

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника
Старобільської міської військової
адміністрації Старобільського району
Луганської області
від 16 грудня 2022 року № 24

**Міська цільова програма по наданню матеріальної допомоги
мешканцям Старобільської міської територіальної громади, що
опинилися в складних життєвих обставинах і потребують
грошової допомоги на 2023 рік**

м.Львів – 2022

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1	Назва Програми	Міська цільова програма по наданню матеріальної допомоги мешканцям Старобільської міської територіальної громади, що опинилися в складних життєвих обставинах і потребують грошової допомоги на 2023 рік (далі – Програма)
2	Мета Програми	Надання додаткової матеріальної допомоги окремим категоріям населення у вирішенні питань, які неможливо подолати без сторонньої допомоги.
3	Ініціатори розроблення Програми	Старобільська міська військова адміністрація Старобільського району Луганської області (далі - Старобільська МВА)
4	Дата, номер і назва нормативно-правових актів, на основі яких розроблено Програму	Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI (зі змінами), Закони України » від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами)
5	Головний розробник Програми	Відділ соціального захисту населення Старобільської міської ради Луганської області (далі - Відділ соцзахисту)
6	Співрозробники Програми	Перший заступник начальника Старобільської МВА
7	Відповідальний виконавець	Відділ соціального захисту населення Старобільської міської ради Луганської області
8	Співвиконавці Програми	-
9	Термін реалізації	2023 рік
10	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	Фінансове забезпечення реалізується за рахунок коштів бюджету Старобільської міської територіальної громади в межах наявного фінансового ресурсу
11	Очікувані результати виконання	- допомога людям, які потрапили в скрутну життєву ситуацію й неспроможні її самостійно подолати. - підтримка мешканців громади, яким потрібне лікування, що дорого коштує.
12	Ключові показники ефективності	Відсоток кількості отримувачів матеріальної допомоги до попереднього року в розрізі чоловіків/жінок; Підвищення рівня планового показника середнього розміру матеріальної допомоги до планового показника попереднього року

2.Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

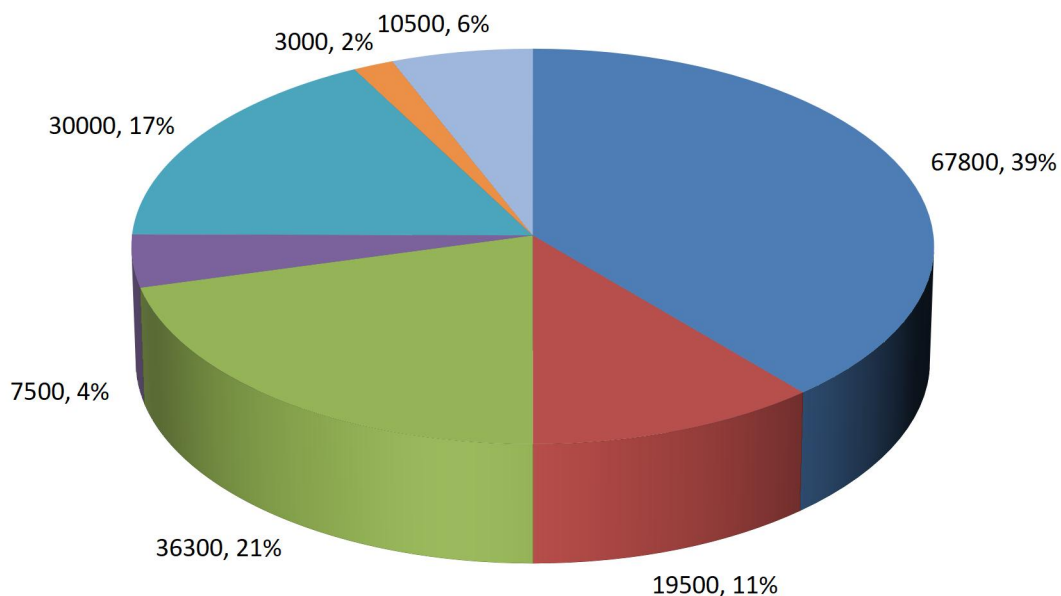
Соціальний захист населення – одна з головних функцій територіальної громади, яка має виконуватися завжди і за будь-яких обставин на користь тих громадян, у житті яких виникли суттєві проблеми. Одним із видів соціальної підтримки мешканців громади, які опинились в складній життєвій ситуації є надання одноразової матеріальної допомоги.

За останні роки спостерігається стрімке зростання кількості звернень від громадян, які гостро потребують окремих видів соціальних послуг, передусім матеріальної допомоги на лікування онкологічних захворювань, на прожиття, придбання продуктів харчування, одягу у випадках пожежі або стихійного лиха. Особливо актуальним це стало з початком повномасштабного вторгнення військ РФ на територію України у лютому 2022 року.

Відділом соціального захисту населення Старобільської міської ради станом на 01.12.2021 було надано нецільову одноразову матеріальну допомогу у сумі 87 тис. 300 грн. мешканцям Старобільської міської територіальної громади (мал. 1), в тому числі:

- 1) Одноразова матеріальна допомога, що надана жінкам (загалом) - 67800 грн.;
- 2) Одноразова матеріальна допомога, що надана чоловікам (загалом) – 19500 грн.;
- 3) Одноразова матеріальна допомога, що була надана жінкам, що опинилися в СЖО, на вирішення основних проблем – 36300 грн.;
- 4) Одноразова матеріальна допомога, що була надана чоловікам, що опинилися в СЖО, на вирішення основних проблем – 7500 грн.;
- 5) Одноразова матеріальна допомога, що була надана жінкам на лікування онкологічних захворювань – 30000 грн.;
- 6) Одноразова матеріальна допомога, що була надана чоловікам на лікування онкологічних захворювань – 3000 грн.;
- 7) Одноразова матеріальна допомога, що була надана сім'ям у зв'язку з пожежею – 10500 грн.

Структура наданої одноразової матеріальної допомоги



Малюнок 1

Статистичні дані кількості отримувачів одноразової матеріальної допомоги за період з січня по грудень 2021 року.

За період діяльності Відділа соціального захисту населення Старобільської міської ради, одноразова матеріальна допомога була надана 7 сім'ям, які постраждали внаслідок пожежі. Обліковий склад сімей в розрізі статі та віку представляє наступні дані: 7 (53,8%) чоловіків; 3 (23,1%) жінки; 3 (23,1%) неповнолітні дівчинки.

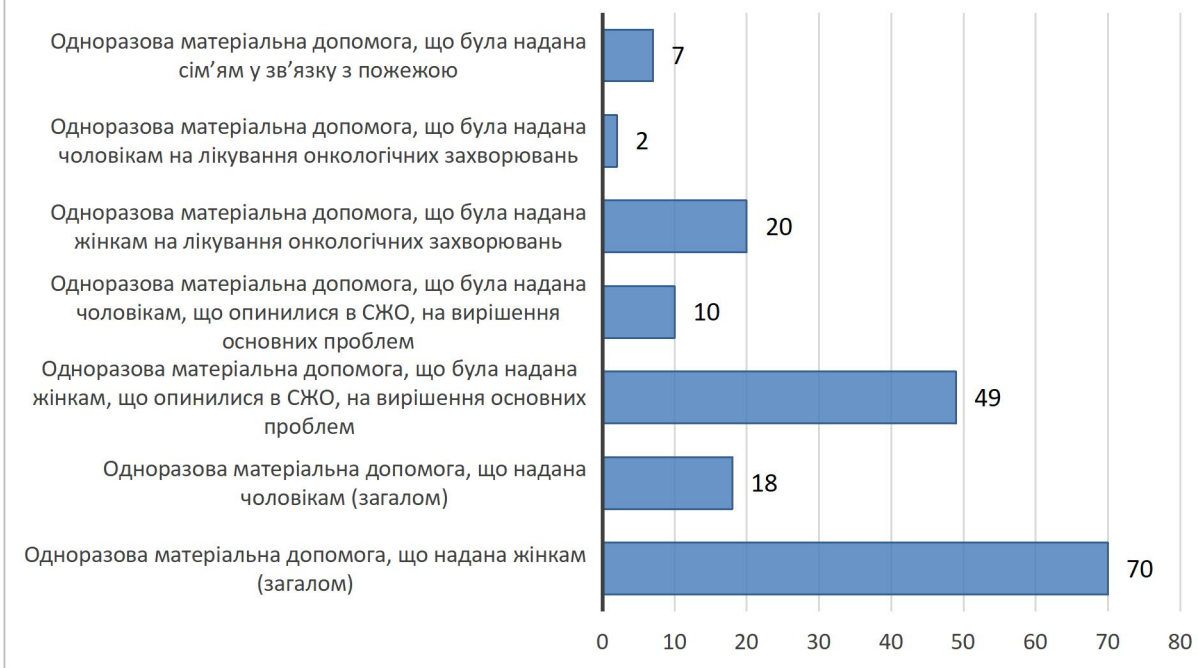
Аналізуючи малюнок 2, можливо відстежити тенденцію звернень:

1) питома вага від загального обсягу потребуючих матеріальної допомоги - 80% жінок та 20% чоловіків;

2) питома вага мешканців Старобільської міської територіальної громади, що опинилися в складних життєвих обставинах від загального обсягу потребуючих матеріальної допомоги – 55,6% жінок та 11,4% чоловіків;

3) питома вага отримувачів одноразової матеріальної допомоги на лікування онкологічних захворювань від загального обсягу потребуючих матеріальної допомоги – 22,7% жінок та 2,3% чоловіків.

Кількість отримувачів одноразової матеріальної допомоги



Малюнок 2

В Старобільській міській територіальній громаді на медичному обліку станом на 01 січня 2021 перебували 1086 осіб з онкологічними захворюваннями, в тому числі 448 чоловіків та 638 жінок.



Малюнок 3. Статистичні дані онкологічних захворювань

З початком повномасштабного вторгнення військ РФ на територію України, територія Старобільської міської територіальної громади була тимчасово окупована, що призвело до значних іміграційних процесів серед мешканців громади, які залишили свої будинки, втратили роботу та звичайні соціальні зв'язки. Усе це негативно впливає на життя родин та окремої людини, вимагає від місцевої влади більшої уваги до проблем населення та розроблення механізмів надання допомоги у складних життєвих ситуаціях.

3. Мета Програми

Метою Програми є надання матеріальної допомоги окремим категоріям населення у вирішенні питань, які неможливо подолати без сторонньої допомоги та які потребують додаткового фінансування.

4. Категорії населення Старобільської міської територіальної громади, які потребують соціального захисту

Хлопчики і дівчатка, чоловіки і жінки, які зареєстровані та проживають на території Старобільської міської територіальної громади, та опинились у складних життєвих обставинах.

На час воєнного стану в Україні, місце тимчасового проживання заявника може бути відмінним від зареєстрованого, що підтверджується довідкою ВПО.

До досягнення хлопчиками і дівчатами 18-річного віку, або у випадку, коли чоловік або жінка визнані недієздатними, матеріальна допомога надається за зверненням батьків, опікунів чи піклувальників.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, показники результативності

Матеріальна допомога – це грошова допомога, яка ґрунтується на принципах адресності та індивідуального підходу, комплексності, законності, соціальної справедливості та надається персонально і безпосередньо конкретній особі, яка:

- перебуває у складних життєвих обставинах і не може самостійно їх подолати та потребує додаткового фінансування або матеріальної допомоги або в окремих випадках (якщо особа, не здатна до самообслуговування за станом здоров'я та не має можливості самостійно написати заяву і підписати відповідні документи, визнана недієздатною за рішенням суду тощо) лише одному з членів сім'ї, для особи що потребує допомоги;

- дохід сім'ї на одну особу є меншим мінімального прожиткового рівня встановленими законодавчими актами для відповідних категорій або сім'я є малозабезпеченою, що підтверджується відповідною довідкою.

Складні життєві обставини (СЖО) – обставини, що негативно впливають на життя, стан здоров'я та розвиток особи, функціонування сім'ї, які не можливо подолати самостійно.

Матеріальна допомога надається за письмовим зверненням мешканців Старобільської МТГ протягом 6 місяців з моменту настання складних життєвих

обставин, у яких дохід сім'ї на одну особу є меншим мінімального прожиткового рівня встановленими законодавчими актами.

Матеріальна допомога надається у вигляді компенсації 50% витраченої суми заявником на вирішення певної проблеми, але не може бути більшою за 2000 грн, особі, батьку або матері, опікуну, піклувальнику який(а) зареєстрований(а) та проживає на території Старобільської міської територіальної громади та опинилась в складних життєвих обставинах за їх письмовою заявою, у якій повинно бути зазначено кому необхідна грошова допомога, причина звернення та надані документи, які підтверджують настання СЖО і витрачені кошти тощо.

Під час тимчасової окупації території Старобільської МТГ, до розгляду можуть бути прийняті документи від заявника, який тимчасово змінив місце проживання у зв'язку з руйнуванням житла. До пакету документів, у цьому випадку, заявник додатково додає довідку про руйнування житла, довідку ВПО.

Загальна сума допомоги (для особи, яка зареєстрована та проживає на території Старобільської міської територіальної громади) не може перевищувати 2000 гривень на рік у разі компенсаційних виплат за лікування, операції тощо.

Кошти необхідні для відновлення внутрішнього паспорта громадянина України сплачуються у повній суммі до вартості послуги (якщо втрата відбулась не з вини заявника) за довідкою МВС про втрату документу, у разі якщо особа за останні 6 місяців є безробітною або дохід сім'ї на одну особу є меншим мінімального прожиткового рівня встановленими законодавчими актами для працездатних осіб (сім'я є малозабезпеченою, що підтверджується відповідною довідкою).

- Підставою для надання грошової допомоги є:
- заява на ім'я начальника Старобільської МВА;
- довідка про склад сім'ї;
- довідка про доходи всіх членів сім'ї за останні 6 місяців перед зверненням;
- довідка (акт, виписка) з лікувального закладу про перебування останні 6 місяців до звернення на стаціонарному лікуванні, проведенням операції та/або довідка (акт) з відповідної установи щодо підтвердження факту настання складної життєвої ситуації (автокатастрофа, втрата не з вини заявника документів тощо);
- копії платіжних документів за придбання медичних препаратів, отриманої послуги/обстеження тощо;
- копія паспорту та ідентифікаційного коду заявника;
- довідка ВПО (у разі необхідності);
- довідка МВС про втрату заявником внутрішнього паспорта громадянина України (не з його вини) - у разі необхідності;

- довідка з центру зайнятості щодо статусу безробітного та/або довідка про доходи надана Податковою службою про відсутність доходів у заявника протягом останніх 6 місяців до дня звернення - разі необхідності;
- довідка з відділу соціального захисту населення що особа перебуває як малозабезпечена - (у разі необхідності);
- документи, які посвідчують опіку чи піклування - у разі необхідності;
- довідка з банку про реквізити відкритого рахунку заявника.

Надані документи опрацьовуються на відповідність вимогам Програми Відділом соцзахисту та надаються на розгляд комісії з надання матеріальної допомоги при Старобільській МВА.

Комісія з надання матеріальної допомоги при Старобільській МВА призначається розпорядженням начальника Старобільської МВА, діє на підставі положення. Рішення про надання або відмову в наданні матеріальної допомоги приймається простим голосуванням.

Підставою для відмови у наданні матеріальної допомоги є:

- надання неповного переліку вище зазначених документів;
- невідповідність у поданих документах;
- звернення з одних і тих же обставин вдруге;
- причини СЖО, які призвели до звернення за матеріальною допомогою, відбулись не за останні 6 місяців до дня звернення;
- заявник не має права на отримання матеріальної допомоги, відповідно до вимог Програми (дохід сім'ї на одну особу є більшим мінімального прожиткового рівня встановленими законодавчими актами для відповідних категорій; заявник не є законним представником особи, яка потребує матеріальної допомоги тощо).

Про відмову у наданні грошової допомоги заявнику має бути повідомлено письмово із зазначенням обґрунтованих причин, які виключили можливість надання матеріальної допомоги.

Програма не передбачає матеріальної допомоги на відновлення втраченого/зруйнованого майна під час проведення бойових дій у повномасштабній агресії (війні) з РФ, закупівлю дров, сплату комунальних послуг, погашення кредитних заборгованостей, лікування хронічних хвороб.

6. Показники результативності Програми:

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	Етап виконання програми
-------	-----------------	----------------	--------------------------------------	-------------------------

1	2	3	4	5
I. Показники затрат				
1	Обсяг видатків на забезпечення матеріальної допомоги	Грн.	Розрахунки до кошторису на	2023 рік
II. Показники продукту				
1	Кількість одержувачів матеріальної допомоги.	Осіб.	Прогнозні дані	2023 рік
III. Показники ефективності				
1	Середній розмір матеріальної допомоги по відношенню до попереднього року.	Грн.	Розрахунок	2023 рік
2	Відсоток кількості отримувачів матеріальної допомоги до попереднього року в розрізі чоловіків/жінок	Відс.	Розрахунок	2023 рік
3	Підвищення рівня планового показника середнього розміру матеріальної допомоги до планового показника попереднього року	Відс.	Розрахунок	2023 рік
IV. Показники якості				
1	Питома вага осіб, які отримали матеріальну допомогу.	Відс.	Розрахунок	2023 рік

7. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми надасть змогу допомогти мешканцям громади, які потрапили в скрутну життєву ситуацію та неспроможні самостійно її подолати і вийти з цього стану не опинившись на узбіччі суспільства.

8. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансове забезпечення заходів, передбачених цією Програмою, здійснюється за рахунок коштів бюджету Старобільської міської територіальної громади, в межах наявного фінансового ресурсу та інших джерел, не заборонених законодавством України.

9. Строки та етапи виконання Програми

Строк виконання Програми заплановано на 2023 рік.

10. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Реалізація виконання програми покладається на Відділ соціального захисту населення Старобільської міської ради Луганської області, який є головним розпорядником бюджетних коштів.

Начальник Відділу готує до 1 березня наступного року, в якому реалізувалась Програма, річний звіт по її виконанню.

Координацію та контроль за виконанням заходів Програми здійснює перший заступник начальника Старобільської МВА.