

Матеріали до Стратегії розвитку міста Старобільська

Документ розроблено за підтримки Луганського регіонального відділення Асоціації міст України в рамках міжнародної технічної допомоги «Партнерство для розвитку міст» (Проект ПРОМІС), який впроваджує Федерація канадських муніципалітетів (ФКМ) за фінансової підтримки Уряду Канади. Зміст документу є виключною думкою авторів та не обов'язково відображає офіційну позицію Уряду Канади.



Проект ПРОМІС спрямовано на зміцнення муніципального сектору в Україні, впровадження ефективного демократичного управління та прискорення економічного розвитку шляхом підвищення спроможності українських міст у сфері демократизації врядування та місцевого економічного розвитку; створення сприятливого середовища для розвитку малого та середнього бізнесу; підтримки процесу децентралізації та інтегрованого планування розвитку на місцевому, регіональному та національному рівнях.

Зміст

1. Вибір сценаріїв розвитку	3
2. Аналіз внутрішніх (сильних і слабких сторін) і зовнішніх (можливостей і загроз) чинників розвитку міста	6
3. Місія та стратегічне Бачення розвитку міста	12
4. Стратегічні напрями, стратегічні, оперативні цілі та завдання розвитку міста	
Ошибка! Закладка не определена.	

starobelisk.lg.ua

starobelisk.lg.ua

starobelisk.lg.ua

1. Вибір сценаріїв розвитку

Моделювання сценаріїв розвитку міста Старобільська можливе лише на тлі нових політичних та економічних реалій. Виходячи з цього, будь-який сценарій тепер може відбуватися під гаслом «Нове життя – нові можливості!».

Базові сценарні припущення:

1. Показник ВВП на душу населення України в період 2017 року незначно спадатиме, а після 2017 року спостерігатимемо його зростання 2-3% на рік.
2. В найближчі роки податкове навантаження на суб'єкти підприємницької діяльності та населення не зменшиться. Можна очікувати спрощення правил ведення бізнесу.
3. Продовжуватиметься девальвація національної валюти, що стимулюватиме товарне виробництво на експорт.
4. Очікується суттєвий перерозподіл податкових надходжень між державою та органами місцевого самоврядування на користь останніх.
5. В Україні поступово будуть впроваджені стандарти ЄС щодо виготовленої в Україні продукції.
6. Рух товарів до та з ЄС буде безмитним, що сприятиме зростанню товарообігу між Україною та ЄС.
7. Інвестиційний клімат в Україні дещо покращиться. Країна стане привабливішою для європейських інвесторів.
8. Надалі зростатимуть ціни в національній валюті на паливно-енергетичні ресурси, особливо для населення та комунальних підприємств.
9. Доходи населення у найближчі 2-3 роки будуть відносно низькими (в порівнянні з 2012-15 роками), після цього – поступово зростатимуть до 2025 року.
10. Підприємствам найближчі 2-3 роки буде обмежений доступ до позичкового капіталу. Потім доступ до кредитів має суттєво покращитися.

Інерційний (песимістичний) сценарій розвитку

Населення міста поступово зменшується за рахунок негативного природного руху та негативного сальдо міграції. Хоча останнім часом, абсолютний показник природного приросту зменшується. Демографічне навантаження поступово зростає через невеликий вплив молоді та старіння населення міста. Навантаження на об'єкти інфраструктури міста збільшується за рахунок притоку ВПО.

Старобільськ залишається промисловим центром на основі традиційних виробництв та центром районного та міжрайонного розселення.

Основою сценарію є розширення традиційних та запуск нових середньо-технологічних виробництв у сфері харчової промисловості та сільгосппереробки. Підставою існування такого сценарію є те, що Старобільськ знаходиться в центрі ореолу сільськогосподарського ореолу, що забезпечує достатню кількість сільськогосподарської сировини, наявна дешева робоча сила, зростаючий попит на таку продукцію як на внутрішньому ринку так і за кордоном.

На фоні діяльності традиційних підприємств формується сільськогосподарський кластер, який втратив російський ринок і намагається знайти ринок збуту в країнах ЄС та інших країнах світу. Розвивається малий та середній бізнес у сфері будівництва, транспорту, послуг та медицини. Створюються нові робочі місця, однак рівень доходів населення зростатиме незначно.

Нестача коштів міського бюджету призводить до труднощів в утриманні існуючої інженерної інфраструктури міста та впровадженні природоохоронних заходів.

Сценарій інтенсивного розвитку: «Нове життя – друге дихання»

Ґрунтується на нарощуванні потужностей промислового виробництва на базі нових інвестиційних проектів в традиційних для міста або суміжних галузях з поступовим зміщенням виробничих циклів в бік зростання глибини переробки (сільгосппереробка, харчова промисловість, металообробка, легка промисловість тощо).

Новою суттєвою галуззю промисловості у місті може стати виробництво будівельних матеріалів, енергоефективні технології, логістика та рекреація і туризм передумовами чого є:

- сформований імідж міста як сільськогосподарського центру;
- наявність природних ресурсів для розвитку рекреації та туризму;
- наявність відносно (до країн Європи) дешевої робочої сили;

За цим сценарієм у місті з'являються нові промислові підприємства великого, середнього та малого бізнесу. При цьому зберігаються більшість існуючих підприємств.

Сформований кластер агропромислового комплексу втрапив російський ринок відновлює та нарощує обсяги збуту в країни ЄС та інші країни світу.

Середня заробітна плата поступово зростатиме. З'являється потреба в кваліфікованій робочій силі, яку можна привабити високими заробітними платами та підвищенням якості життя.

Зміна податкової бази дозволить поступово збільшити надходження до бюджету міста, а відтак – впровадження значних міських інфраструктурних проектів (вулиці, вода, електрика, промислові та тверді побутові відходи).

Реальний сценарій розвитку «Системний розвиток малими кроками»

У зв'язку із трансформацією господарства міста в ефективний виробничий центр сільськогосподарського ореолу північної частини Луганської області та у зв'язку із втратою ринків збуту у російському напрямку, необхідно забезпечити логістику міста у зворотньому напрямку через підключення міста до **стратегічного залізничного напрямку Куп'янськ – Харків – Київ** через залізницю «Москва – Донбас» та відповідними автошляхами.

Статус міста як **центру значного сільськогосподарського ореолу** забезпечується значними площами сільськогосподарських земель цілого ореолу північної частини Луганської області, а значить і великими обсягами сільськогосподарської сировини.

В виробничій сфері міста відбуваються процеси, а саме залучення інвестицій та модернізація, технологічне переозброєння, покращення якості та розширення асортименту продукції до сучасних вимог ринку. Можуть **відновитися традиційні та з'явитися нові сфери виробництва**: а саме виробництво будівельних матеріалів, машинобудування та металообробка, легка промисловість та енергоефективні технології.

Потужним стимулом для залучення інвестицій у економіку міста можуть стати нові форми господарських об'єднання. Найбільш ефективними є **кластери**. Вони є територіальними поєднаннями взаємозв'язаних та взаємозалежних виробних підприємств, обслуговуючих та доповнюючих організацій та установ, зв'язаних спільними напрямками функціонування. Як правило вони належать до споріднених галузей, а їх діяльність спрямована на виробництво певних видів продукції чи надання послуг. Успіх цих форм організації бізнесу обумовлюється не тільки включенням великих компаній, а й малих та середніх. Формування кластеру забезпечується на основі вертикальних зв'язків по лініях постачання матеріалів, сировини, збуту готової продукції і на основі горизонтальних зв'язків через спільні економічні асоціації, фонди тощо. В Старобільську існують передумови для формування потужного агропромислового кластеру – об'єднання підприємств з виробництва, переробки, реалізації сільськогосподарської продукції та техніки.

З метою обслуговування кластеру може бути створений **торгівельно-ярмарковий комплекс**. Для ефективності його функціонування необхідні – торговельні павільйони, під'їзні шляхи, засоби комунікації маркетингових та рекламних агентств.

У зв'язку із проведенням реформи місцевого самоврядування та створенням об'єднаних територіальних громад та у відповідності до Перспективного плану формування територій

громад Луганської області, затвердженому розпорядженням керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації від 10 червня 2015 року № 234 та відповідно Кабінетом Міністрів України місто Старобільськ має стати адміністративним центром об'єднаної територіальної громади, а у подальшому центром госпітального округу та майбутнього укрупненого району. Це обумовлює **розвиток невиробничої сфери**, а саме послугу у сфері управління, адміністрування, фінансових та кредитних операцій, інжинірингу та проектного менеджменту, медицини, освіти, підтримки бізнесу, ІТ – технології, транспорт тощо.

У зв'язку із наявністю відповідних факторів місто може стати **центром туризму, рекреації та дозвілля** у формі подієвого, культурного, рекреаційного туризму та у співпраці із Новопокровською ОТГ та Новопокровським районом.

Висновки:

Враховуючи реформу місцевого самоврядування та інші, які проводяться в країні, спираючись на функціонування Старобільська, як організуючого та обслуговуючого міжрайонного центру, слід вважати що існуюча структура господарства в теперішніх умовах і на перспективу все ще залишається нераціональною. Вона має бути трансформована у напрямку зростання частки як виробничої так і невиробничої обслуговуючої сфери на період найближчих 15 років.

При цьому абсолютна чисельність зайнятих у виробництві не повинна скорочуватися, а при збільшенні чисельності населення міста навіть мати тенденцію до зростання, хоча й нижчими темпами ніж обслуговуюча сфера. Ці розрахунки враховують не тільки загальні тенденції розвитку структури господарства в однотипних за рангом та функціональними особливостям міст Європи, а й реальний баланс робочої сили в місті, де на сьогоднішній день існує потреба в робочих місцях.

Структурна трансформація господарства міста є дуже складною і базується на ефективному функціонуванні виробничої сфери міста, що дозволить акумулювати фінансові ресурси та реалізовувати інвестиції у перспективні господарські види діяльності.

Перспективний розвиток міста обумовлюється цілим комплексом соціально-економічних, природних, географічних, та інших чинників та умов. Ці чинники та умови, що в певний період часу при інших рівних обставинах здатен забезпечити прогресивний розвиток міста у відповідності із загально-світовими тенденціями і складають потенціал його розвитку.

2. Аналіз внутрішніх (сильних і слабких сторін) і зовнішніх (можливостей і загроз) чинників розвитку міста

Структура матриці SWOT (внутрішні чинники)
Природно-ресурсний потенціал
Сильні сторони
<ul style="list-style-type: none"> - Місто розташоване на лівому березі р. Айдар, яка має притоки р.Козачок та р.Біла; - місто розташоване в центрі сільськогосподарського регіону із високоякісними ґрунтами; - навколо міста розташований лісовий фонд, до складу якого входять соснові ліси; - кліматична особливість міста має сприятливо-комфортне значення; - у місті та навколо нього спостерігаються запаси крейди, піску, мергелю, глини; - запаси мінеральних вод представлені хлоридно-натрієво- кальційними водами із мінералізацією 0,3 – 1,4 г/л; - місто розташоване в межах Українського кристалічного артезіанського басейну; - перспективними щодо водопостачання є території в районі балки Козача криниця та південно-західна околиця міста; - гідрологічні особливості території полягають у формуванні водно-зеленої зони міста; - несеїсмічна зона;
Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> - гідрологічні особливості території характеризуються підтопленням території; - рельєф міста має обмежено-естетичне значення у формуванні ландшафтно-планувальної структури, обмежуючи його територіальний розвиток у західному напрямку долиною р.Айдар; - територія невизначеного ризику інженерно – геологічних умов освоєння і знаходиться на акумулятивно – денудаційній рівнині Середньо-Руської височини
Економічний потенціал
Сильні сторони
<ul style="list-style-type: none"> - розташування міста майже в центрі північної частини Луганської області в 100 км від кордону із Ростовською областю Російської Федерації; - історично ярмаркове місто; - місто є міжрайонним господарсько-економічним та управлінським центром Старобільського району; - місто виконує функції центру районної та міжрайонної системи розселення, в яку входять Біловодський, Міловський, Марківський, Новопсковський та Старобільський райони (Генеральна схема планування території України від 2002 року); - на території міста працюють міжнародні донорські організації: дитячий фонд в Україні ЮНІСЕФ, Міжнародна організація з міграції (МОМ), Корпус Милосердя MercyCorps, ADRA; ПРООН; - наявність вищих та професійно-технічних навчальних закладів: Луганський національний університет ім. Т. Шевченка, Старобільський професійний ліцей, медичне училище - економіка міста представлена традиційними галузями промисловості, а саме: харчова та сільгосппереробка, промисловість, будівництво та транспорт; - наявність організацій, що сприяють розвитку малого та середнього бізнесу (інституції підтримки підприємництва); - розвинута сфера торгівлі; - збільшення кількості зареєстрованих безробітних (людський ресурс для розвитку бізнесу); - ефективність роботи районного Центру надання адміністративних послуг; - наявні вільні земельні ділянки, у власності територіальної громади міста, призначені для

<p>ведення господарської діяльності;</p> <ul style="list-style-type: none"> - розвинута інженерна та комунікаційна інфраструктура; - зростання надходжень до міського бюджету; - із півночі на південь місто перетинає залізниця Москва – Донбас;
<p>Слабкі сторони</p> <ul style="list-style-type: none"> - загальне скорочення населення за рахунок негативного природного приросту та негативного сальдо міграції; - слабкий рівень розвитку ділових послуг: діловий конференц-сервіс, фінансово-кредитні послуги, страхування, підтримка бізнесу тощо; - у місті практично відсутні послуги з рекреації, оздоровлення, консалтинг, інжиніринг; рекламний бізнес, операції з нерухомості; - відбувся різкий спад обсягів виробленої продукції, що пояснюється відсутністю замовлень на продукцію, оскільки основні замовники залишились на непідконтрольній території; - місто районного значення, що послаблює функції економічного центру; - недостатні темпи модернізації та технічного переозброєння виробництва; - втрата бізнесом російського ринку, затрудненість виходу на ринок ЄС; - недосконалість ринку надання послуг для бізнесу; - слабкі зв'язки освіти, науки та бізнесу; - слабка експортна орієнтація МСБ; - відсутній маркетинг території та позиціонування інвестиційної привабливості міста; - відсутність ефективного енергоменеджменту, плану дій сталого енергетичного розвитку; - недостатність місць розміщення та об'єктів готельного бізнесу; - зменшення загальної кількості працюючих підприємців та їх найманих працівників; - припинення пересування поїздів по залізниці Москва – Донбас, єдиний діючий потяг – Лантратівка - Кіндрашівська Нова;
<p>Інфраструктурний розвиток</p>
<p>Сильні сторони</p> <ul style="list-style-type: none"> - розвинута інженерна та комунікаційна інфраструктура міста; - діють КП «Благоустрій»; «Старобільськбудтехсервіс», КЗ «Парк культури та відпочинку»; - функціонують ОСББ; - здійснюється житлове будівництво за рахунок індивідуальних садиб; - через центр міста в напрямку захід – схід проходить регіональна автодорога державного значення Чугуїв – Мілове на Міллерово; - у напрямку північ – південь через місто проходять територіальні дороги Троїцьк – Луганськ; Танюшівка – Луганськ; - міські пасажирські перевезення здійснюються автобусами та таксі; - функціонують два мости з вузькими проїзними частинами та два пішохідних; - місто газифіковане на 100%; - розвинуті види зв'язку: Укртелеком, мобільний зв'язок, 2 інтернет-провайдера, кабельне телебачення, Укрпошта, Нова пошта; - місто охоплено централізованим водопостачанням; - водовідведення забезпечується напірними колекторами та очисними спорудами, які знаходяться в 4 км південніше міста;
<p>Слабкі сторони</p> <ul style="list-style-type: none"> - дороги потребують капітального ремонту; - застарілий багатоквартирний житловий фонд та високий рівень енергоспоживання; - низький рівень управління енергоефективністю та споживанням енергоресурсів; - значний фізичний знос комунальної інфраструктури міста; - низький рівень впровадження енергоефективних технологій в муніципальному секторі; - неповне оснащення бюджетних установ та житлового фонду міста засобами регулювання споживання енергоресурсів;

<ul style="list-style-type: none"> - важковагомий та технологічний транспорт походить через центр міста і розбиває дороги; - відсутність залізничного сполучення із іншими регіонами України; - існуюче звалище ТПВ потребує розширення; - кладовища міста закриті, відбувається підзахоронення
Науково-технічний потенціал
Сильні сторони
<ul style="list-style-type: none"> - наявність висококваліфікованих інженерів, робітників і службовців; - впровадження новітніх, енергоефективних технологій
Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> - відсутні наукові та дослідні організації; - не розвинута мережа ВНЗ; - низький рівень впровадження новітніх технологій в економіку міста; - низький рівень впровадження нових наукових розробок; - недостатній рівень впровадження інформаційно-комунікаційних технологій та програмного забезпечення; - слабкий рівень освоєння нових видів продукції; - необхідність удосконалення та актуалізації офіційних інтернет-порталів державних та комунальних закладів;
Стан довкілля
Сильні сторони
<ul style="list-style-type: none"> - випуск стічної води в річку Айдар в межах міста відсутній; - очистка міста від ТПВ здійснюється автотранспортом, яка охоплює 40% міста; - облаштований полігон ТПВ знаходиться у 2 км на захід від міста в сторону Сватове; - відсутність значних джерел забруднення;
Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> - важковагомий та технологічний транспорт походить через центр міста і призводить до перевищення допустимого рівня шуму та залишає багато отруйних викидів; - наявність самовільних звалищ; - незадовільний стан каналізаційної системи та обладнання через високий фізичний знос; - потенційними джерелами забруднення є каналізаційні колектори та незадовільний технічний стан трубопроводів, які потребують ремонту; - русло річок Айдар, Козачок, Біла замулене і потребує поглиблення та розчищення; - територія міста в період весняної повені затоплюється на 40% до відмітки – 56,5 – 57 м; - відсутність захисних дамб по лівому і частково по правому берегах р.Айдар; - необхідність будівництва мосту та об'їзної дороги; - в межах міста відсутня система збору та відведення стоку поверхневих вод (дощова каналізація); - необхідність будівництва набережної в центрі міста із захисною дамбою та влаштуванням задамбового дренажу; - проблеми вивозу ТПВ; - зелена зона міста несформована; - відсутність охоплення міста підвірно-плановою очисткою; - відсутність прибережних захисних смуг;
Трудовий потенціал
Сильні сторони
<ul style="list-style-type: none"> - в районі зареєстровано більше 25 тисяч внутрішньо-переміщених осіб; - працює розгалужена інфраструктура соціального захисту населення; - сфера освіти представлена: 7 ДНЗ, 5 загальноосвітніх шкіл; дві музичні школи; спортивна школа (ДЮСШ); шахово-шашковий клуб; міжшкільний навчально-виробничий комбінат; дитячо-юнацький клуб «Орля»; Будинок творчості дітей та юнацтва; школи естетичного виховання; - у місті працює краєзнавчий музей;

<ul style="list-style-type: none"> - наявність районного фізкультурно-спортивного комплексу РКУ «Колос»; - сфера культури представлена: 3 міськими бібліотеками - центральна районна бібліотека, районна дитяча бібліотека, дитячо-юнацька бібліотека; - розгалужена мережа охорони здоров'я: районна лікарня РТМО, «Старобільський РЦ ПМСД»; - на базі міської лікарської амбулаторії загальної практики сімейної медицини № 1 створено денний стаціонар на 10 ліжок; - розробка цільової районної програми забезпечення безкоштовним житлом лікарів району; - постійні спортивні змагання з волейболу, футболу, настільного тенісу, баскетболу, шахів, настільного тенісу, гирьового спорту, пауерліфтингу; - переглянуті та затверджені ставки земельного податку в мінімальних розмірах (0,03% - 0,1%) від нормативної грошової оцінки відповідних земельних ділянок для забезпечення економії коштів ПАТ «Укрзалізниця» в обсягах, що покривають очікувані суми відшкодування від перевезення пільгових категорій громадян;
<p>Слабкі сторони</p> <ul style="list-style-type: none"> - низький рівень участі громадськості в прийнятті рішень щодо управління громадою; - високий рівень безробіття; - падіння народжуваності при високій смертності; - від'ємний механічний рух; - великі черги та навантаження за рахунок ВПО на об'єкти інфраструктури, в тому числі соціальні служби міста та району, управління Пенсійного фонду; - недостатнє фінансування закладів охорони здоров'я, освіти, культури та спорту; - низький рівень активності громадян; - недостатність комунікацій та співпраці влади, громади та бізнесу; - термін експлуатації будівель сфери охорони здоров'я, освіти, культури більше 50 років; - дефіцит лікарських кадрів, велика кількість лікарів пенсійного віку; - слабкий рівень інформування мешканців про роботу органу місцевого самоврядування
<p>Туристичний потенціал</p>
<p>Сильні сторони</p> <ul style="list-style-type: none"> - місто має багату історію кінець XVI – початок кінець XVII (містечко Більського – слобода Старо – Біла, в 1797 уїзне місто Старобільськ); - збережено стару планувальну забудову міста, що має свої колоритні форми, метроритм, оздоблення фасадів та покрівель; - в межах старого поселення збудована Микільська церква в російських барокових формах; - за межами поселення збудовано Святоскорбященський жіночий монастир; - в центрі міста на березі річки Айдар знаходиться парк, спортивне ядро та дитячі майданчики; - між вулицями Кірова – Урицького знаходиться пішохідна зона з адміністративними будівлями, будинком культури, бібліотекою, кафе та магазинами; - міський парк достатньо облаштований і має можливості до розширення на праву сторону річки Айдар; - в північному напрямку по р.Айдар розміщується держлісфонд, який є місцем для короткочасного та довготривалого відпочинку не тільки жителів міста Старобільська, але й області; - місто має готель «Айдар» на 80 місць; - в північно-західній частині міста (за межами) знаходиться природоохоронний об'єкт місцевого значення ур.Сосновий (територія Стробільського лісництва)4 - наявність міських пляжів;
<p>Слабкі сторони</p> <ul style="list-style-type: none"> - недостатній рівень якості послуг розміщення, харчування, розваг і розвинутої транспортної системи для туристів;

<ul style="list-style-type: none"> - недостатня кількість туристичних продуктів, маршрутів та промоційної продукції про місто; - відсутність інформаційних і комунікаційних систем інформування туристського ринку про місто; - відсутній історичний бренд міста; - відсутні «зелені садиби»; - територія північної частини області, у тому числі місто має низький рівень забезпечення курортно-рекреаційними ресурсами
Просторово-економічний потенціал
Сильні сторони
<ul style="list-style-type: none"> - оновлюється Генеральний план міста (2003 р.); - наявні вільні земельні ділянки для розвитку бізнесу; - наявні земельні ділянки для житлової забудови
Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> - не встановлено межі міста; - не проведена інвентаризація землі; - не оновлено містобудівну документацію; - відсутність архітектурного «обличчя» міста; - відсутність чіткого функціонального зонування міста; - відсутність організації вулично- дорожньої мережі

Структура матриці SWOT (можливості і загрози)
Зовнішньоекономічна та зовнішньополітична ситуація
Можливості
<ul style="list-style-type: none"> - визначення зрозумілого зовнішньополітичного державного курсу; - припинення АТО; - інтеграція в ЄС, безвізовий режим; - поліпшення іміджу України; - проведення реформ та децентралізація влади; - адаптація та інтеграція системи освіти у європейське та світове співтовариство
Загрози
<ul style="list-style-type: none"> - поглиблення міжнародної політичної кризи; - продовження АТО; - негативні зміни у національному законодавстві; - подальше підвищення цін на енергоносії; - відсутність необхідних реформ в сфері регіонального розвитку; - загострення чи продовження воєнного конфлікту на сході; - корупція у владі; - недобросовісна конкуренція, рейдерські атаки та слабкий захист права власності
Макроекономічна ситуація
Можливості
<ul style="list-style-type: none"> - набуття чинності угоди про ЗВТ з ЄС; - розвиток альтернативної енергетики; - нарощування міжнародної технічної допомоги та доступність зовнішніх фінансових ресурсів; - відкритість економіки та ринків; - стабільний національний бізнес-клімат; - зростання продуктивності підприємств; - надходження інвестицій у зв'язку з поліпшенням іміджу України; - зменшення кредитної ставки, стабілізація національної валюти; - доступ до ринку інших країн без перешкод; - надходження зовнішніх інвестицій та нових технологій; - державна підтримка комунальної інфраструктури
Загрози

<ul style="list-style-type: none"> - надвисокі та складні в адмініструванні податки; - висока іноземна конкуренція; - обвал купівельної спроможності через шокову девальвацію; - високі процентні ставки при отриманні кредитів; - нестабільність національної валюти та інфляція; - нестабільність політичної ситуації та зростання недовіри до державної влади; - збільшення витрат на природоохоронні заходи та заходи з забезпечення техногенної безпеки; - нові обмеження та регуляторні документи; - монополізація ринків; - централізація бюджетних ресурсів; - Зниження конкурентоздатності товарів через зростання імпорту з ЄС
Гео економічне та геополітичне положення
Можливості
<ul style="list-style-type: none"> - укрупнення адміністративно-територіальних одиниць; - Старобільськ – майбутній адміністративний центр укрупненого району - впровадження електронного врядування; - удосконалення телекомунікацій; - створення сприятливого національного інвестиційного клімату; - державне стимулювання впровадження високотехнологічних та енергоефективних виробництв; - розвиток сучасних систем передачі інформації; - стабілізація законодавчої бази, впровадження європейських стандартів в політичну, судову, адміністративну, соціально-економічну систему України; - боротьба з бюрократією, створення прозорого, антикорупційного середовища; - упорядкування податкового законодавства; - сприятливе митне законодавство; - упорядкування земельного законодавства
Загрози
<ul style="list-style-type: none"> - відсутність законодавчих можливостей для виділення земельних ділянок; - відсутність адміністративно-територіальної реформи; - нерегульованість питання землекористування між містами та районами; - слабкий рівень впровадження новітніх технологій в економіку України; - низький рівень надходження іноземних інвестицій та інновацій в економіку України; - техногенні катастрофи; - забруднення територій стихійними сміттєзвалищами
Демографічна та соціальна ситуація
Можливості
<ul style="list-style-type: none"> - підняття якості товарів та послуг до європейських стандартів; - підвищення рівня життя в країні, прожиткового рівня та мінімальної заробітної плати; - підвищення рівня медичного обслуговування; - збільшення кількості людських ресурсів за умови зростання внутрішньої міграції з найближчих регіонів; - покращення якості освіти
Загрози
<ul style="list-style-type: none"> - старіння населення; - зростання рівня наркоманії та алкоголізму серед молоді; - зростання рівня захворюваності населення; - зростання кількості правопорушень; - штучне розпалювання міжнаціональних конфліктів

3. Місія та стратегічне Бачення розвитку міста

Бачення (чого місто прагне досягнути в результаті розвитку через 10-15 років)

Старобільськ – перспективний центр сільськогосподарського ореолу північної частини Луганської області. Місто із зручним транспортно-географічним положенням, торгівельно-ярмарковим комплексом та розвинутим агропромисловим кластером.

Комфортне місто життєвого та креативного простору, рекреації, туризму та активного дозвілля.

Місія (конкурентоспроможність міста, його бренд, що місто принесло в світ заради його зміни)

Старобільськ – старовинне, купецьке місто, яке зберегло своє архітектурне обличчя та розташоване на березі р.Айдар.

- Ярмаркове містечко із традиціями народних ремесл та письменної творчості Ільфа та Петрова;
- Агропромисловий кластер із розвинутою логістикою та сферою послуг;
- Адміністративний центр потенційної об'єднаної територіальної громади, медичного округу та району;
- Місце активного дозвілля, рекреації та туризму;
- Активна, згуртована громада із небайдужою владою та високою мотивацією до лідерства.