

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Старобільської міської ради
від “23” грудня 2020 р. №3/13

МІСЬКА ПРОГРАМА
бюджету участі (громадський бюджет) Старобільської міської
територіальної громади на 2021 - 2023 роки

Старобільськ - 2020

**Міська програма
бюджету участі (громадський бюджет)
Старобільської міської територіальної громади на 2021 - 2023 роки**

Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Відділ територіального розвитку виконавчого комітету Старобільської міської ради Луганської області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетний кодекс України
3.	Розробник програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради
4.	Відповідальний виконавець програми	Відділ територіального розвитку виконавчого комітету Старобільської міської ради Луганської області
6.	Учасники програми	Старобільська міська рада, жителі Старобільської міської територіальної громади, громадські організації
7.	Термін реалізації програми	2021 – 2023 роки
8	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	бюджет Старобільської міської територіальної ради
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього: у тому числі (тис.грн.):	1020,00
	- коштів бюджету Старобільської міської ради (тис.грн.)	2021 – 10,0 2022 - 1010,00 2023 – 1000,00
	- коштів інших джерел (тис.грн.)	0,0

1. Загальна інформація

Міська програма бюджету участі (громадський бюджет) Старобільської міської територіальної громади на 2021- 2023 роки» (далі — Програма) встановлює та регулює систему взаємодії виконавчих органів Старобільської міської ради та мешканців Старобільської міської територіальної громади (далі - громада) щодо реалізації проєктів за рахунок коштів бюджету.

Програма розроблена відповідно до норм Бюджетного кодексу та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з використанням міжнародного досвіду щодо активізації участі громадян у прийнятті рішень та методології реалізації механізмів Бюджету участі (громадського бюджету).

У Програмі застосовуються такі терміни:

1. *Бюджет участі (громадський бюджет) Старобільської міської територіальної громади (далі – бюджет участі)* - це частина бюджету Старобільської міської ради, з якого здійснюється фінансування визначених безпосередньо мешканцями територіальної громади заходів, виконання робіт та надання послуг відповідно до оформлених проєктів, які стали переможцями конкурсу.

Кошти бюджету участі спрямовуються на реалізацію кращих проєктів розвитку громади, які надійшли до Старобільської міської ради від мешканців об'єднаної територіальної громади віком від 14 років.

2. *Мешканці громади* – дієздатні громадяни України віком від 14 років та ВПО (мають довідку про взяття на облік ВПО), які зареєстровані або проживають на території Старобільської міської МТГ, що підтверджується офіційним документом – довідкою про місце роботи, навчання, службі чи іншими документами, що підтверджують факт проживання на території громади.

3. *Проєкт* – пропозиція, яка подана мешканцем громади та має підтримку не менш 30 мешканців громади (крім автора), в якій відображено план дій, комплекс робіт, задум, ідея, викладені у вигляді опису з відповідним обґрунтуванням, розрахунками витрат, кресленнями (картами, схемами), фотографіями, що розкривають сутність задуму та можливість його практичної реалізації за рахунок громадського бюджету протягом наступного бюджетного року та з урахуванням пріоритетних напрямків.

4. *Автор проєкту* – дієздатний громадянин України мешканець громади, віком від 14 років, який подає проєкт для участі в конкурсі.

5. *Конкурс* – це відбір проєктів, який дає можливість відібрати кращі з надісланих на розгляд пропозицій шляхом голосування мешканців громади.

6. *Координаційна рада* – постійно діючий консультативний орган, створений розпорядженням Старобільського міського голови, який координує процес здійснення та функціонування бюджету участі, забезпечує дотримання Програми, контроль за відбором проєктів для фінансування, їх виконанням та здійснює попередній розгляд звіту про виконання проєктів, відібраних для фінансування з бюджету участі.

7. *Голосування* – процес визначення мешканцями Старобільської міської територіальної громади проєктів-переможців серед відібраних проєктів шляхом заповнення бланку для голосування в паперовому або електронному вигляді.

8. *Пункти голосування* – місця для проведення голосування, які визначені Координаційною радою.

9. *Електронна система* – це онлайн сервіс, який дозволяє брати участь у подачі проєктів та голосування за них, у рамках бюджету участі Старобільської міської територіальної громади, використовуючи BankID, електронно-цифровий підпис (ЕЦП) або через введення паспортних даних в пунктах для голосування.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Конституцією України членам територіальної громади надається право на участь у здійсненні місцевого самоврядування. Одним із форм такої участі у сучасному світі є залучення громадян до бюджетного процесу, підготовки і прийняття бюджетних рішень.

Це сприяє зміцненню громадянського суспільства, підвищенню суспільної активності членів територіальної громади та довіри їх до рішень місцевої влади, збільшенню кількості громадських ініціатив, спрямованих на розвиток громади, поліпшенню інфраструктури та розбудову громадського простору. Чинне законодавство не визначає чіткий механізм залучення громадян до участі у бюджетному процесі, хоча й пропонує окремі форми громадської участі в здійсненні місцевого самоврядування (громадські слухання, загальні збори, місцеві ініціативи, громадські ради). У той же час мешканці населених пунктів Старобільської міської територіальної громади демонструють активну зацікавленість до бюджетних процесів, ефективного використання коштів територіальної громади.

Таким чином, їх активність вимагає від Старобільської міської ради створення дієвих інструментів співпраці міської ради та її виконавчих органів з членами територіальної громади у бюджетному процесі, залучення мешканців до вирішення актуальних місцевих проблем та стратегічних завдань розвитку території. Найбільш вдалим світовим досвідом залучення громадян до процесу розробки та прийняття рішень є використання громадського бюджету (бюджету участі) на місцевому рівні.

Отже, затвердження Програми сприятиме залученню громадян до демократичного процесу обговорення та прийняття рішень щодо розподілу частини коштів міського бюджету.

Програма визначає мету, цілі та завдання, механізм реалізації бюджетування за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Старобільської міської територіальної громади та мешканців громади, очікувані результати.

3. Визначення мети Програми

Метою Програми є залучення громадськості до формування бюджету Старобільської міської територіальної громади для забезпечення соціально-економічного розвитку громади та покращення добробуту її мешканців; виховання почуття відповідальності та патріотизму мешканців громади, які зареєстровані або проживають у межах Старобільської міської територіальної громади.

Цілі програми полягають у налагодженні конструктивного діалогу влади та громадськості, включенні останньої у процеси розвитку громади, активізації та посиленні ініціатив, націлених на прогресивне зростання, втіленні конкретних проєктів, спрямованих на підвищення якості життя мешканців громади.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Програма передбачає організацію і запровадження бюджетування за участі громадськості шляхом реалізації проєктів громадян, спрямованих на розвиток Старобільської міської територіальної громади у визначених пріоритетних напрямках.

Подані для фінансування за рахунок коштів Бюджету участі проєкти повинні бути спрямовані на поліпшення комфорту проживання мешканців та естетичного вигляду громади, сприяти соціально-економічному, культурному і просторовому розвитку, впровадженню сучасних інноваційних проєктів, територіях загального користування (парках, скверах, майданчиках для паркування транспортних засобів тощо).

Механізм реалізації Програми забезпечується відповідно до Положення про Бюджет участі Старобільської міської територіальної громади (далі – Положення), яке затверджується рішенням виконавчого комітету.

На фінансування проєктів використовуються кошти, виділені з бюджету Старобільської міської територіальної громади на відповідні цілі, та кошти мешканців громади.

В межах програми буде здійснюватися фінансування проєктів, реалізація яких належить до компетенції виконавчих органів Старобільської міської ради, які будуть реалізовані протягом одного бюджетного року та спрямовані на кінцевий результат.

Обов'язкова частка небюджетного співфінансування проєкту, яка забезпечується Автором проєкту, має становити 2 % від загальної вартості проєкту та вноситься на спеціальний рахунок, відкритий Виконавцем в органах Державної казначейської служби.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Завданнями програми є реалізація за рахунок коштів бюджету проєктів, ініційованих мешканцями громади, які проживають на території громади.

Реалізація цілей та завдань Програми покладається на активних громадян, Старобільську міську раду та відповідальні виконавчі органи міської ради.

Очікувані результати Програми:

- впровадження проєктів, ініційованих мешканцями громади і спрямованих на соціально-економічний розвиток та/або вирішення конкретних проблем, що його стримують;

- зростання активності мешканців громади, залучених до виконання суспільнозначимих для громади функцій;

- встановлення партнерських відносин між владою та громадою;

- підвищення почуття відповідальності жителів громади.

№ п/п	Очікувані показники:	Одиниця виміру	2021 рік	2022 рік	2023 рік
1	Витрат				
1.1.	Реалізація проєктів-переможців	тис. грн		1000,000	1000,00
1.2.	Проведення інформаційної компанії	тис.грн	10.00	10,0	
2	Продукту				
2.1.	Кількість інформаційних заходів щодо ознайомлення жителів	одиниць	10	8	
2.2.	Проведення процедури голосування	одиниць		1	1
3	Ефективності та якості				
3.1	Відсоток виконання проєктів - переможців	%		100	100

3.2	Відсоток залучення жителів Старобільської міської територіальної громади до участі в громадському бюджеті (бюджеті участі)	%				
-----	--	---	--	--	--	--

Завдання, заходи та результативні показники програми формуються відповідно до її мети та визначені у розділі 6.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

№ з/п	Напрями діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис.грн.)	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Реалізація за рахунок коштів Бюджету участі проектів, ініційованих громадянами, які проживають на території громади	Створення комісії з питань Бюджету участі на 2021 рік	Квітень щороку	Старобільська міська рада	Бюджет Старобільської міської територіальної громади	-	Буде створено комісію з питань Бюджету участі на 2021 рік
2		Інформаційна кампанія щодо ознайомлення мешканців громади з основними принципами та можливостями громадського бюджетування, вимогами до подання проектів та заохочення мешканців до подання пропозицій	Травень – червень 2021-2022рр.	Старобільська міська рада		-	Розповсюдження інформації стосовно перебігу та результатів процесу запровадження та дії Програми, видача бланків проектів
3		Подання проектів	Липень-серпень 2021-2022рр.	Старобільська міська рада		-	прийняття проектів у паперовому та

							електронному вигляді на платформі електронної демократії EDEM;
4		Прийняття і оцінка проєктів для голосування	Серпень 2021-2022рр.	Старобільська міська рада			Здійснення попередньої перевірки проєктів. Розміщення списку проєктів допущених до голосування в електронному вигляді на платформі електронної демократії EDEM
5		Голосування за проєкти	Вересень-жовтень 2021-2022рр.	Старобільська міська рада		-	Організація голосування шляхом: - онлайн голосування в вигляді на платформі електронної демократії EDEM - паперове голосування в пунктах голосування.
6		Визначення проєктів-переможців	Жовтень 2021-2022рр.	Старобільська міська рада		-	Встановлення підсумків голосування шляхом підрахунку голосів, відданих за кожен проєкт, складання рейтингових списків та списків проєктів-переможців на платформі електронної демократії

							EDEM;
7		Реалізація проєктів-переможців	2022 - 2023рр.	Старобільська міська рада	Бюджет Старобільської міської територіальної громади	1000,000	Фінансування проєктів-переможців.
8		Звітування та оцінка результатів реалізації проєктів	Січень 2023 - 2024рр.	Старобільська міська рада			Подання звітів про виконання проєктів-переможців; розміщення звітів про виконання проєктів-переможців на платформі електронної демократії EDEM

7. Порядок фінансування Програми

Фінансування програми відбуватиметься відповідно до чинного законодавства за рахунок бюджету Старобільської міської ради.

Головними розпорядниками коштів бюджету Старобільської міської ради є виконавчі органи Старобільської міської ради. Головні розпорядники бюджетних коштів, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів, забезпечують обов'язкове включення до бюджетних запитів на відповідний бюджетний період обсяг коштів, необхідних на реалізацію проєктів-переможців.

Відповідний головний розпорядник бюджетних коштів є відповідальним за виконання певного проєкту, забезпечує цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проєкту та звітує про його впровадження.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням програми покладено на постійну комісію з питань інвестиційної політики, бюджету, фінансів та соціально економічного розвитку.

Виконання Програми забезпечують відповідальні посадові особи Старобільської міської ради Луганської області та ініціатори поданих проєктів.

У кінці року відповідальний виконавець програми складає підсумковий звіт про результати її виконання та у першому кварталі наступного року подає на розгляд до виконавчого органу Старобільської міської ради.