

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
рішення Старобільської міської ради  
від 23.11.2017р. №34/10  
(із змінами, внесеними  
рішеннями міської ради  
від 25.01.2018 №37/3  
від 29.11.2018 №50/14)

**МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА  
забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей,  
позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа  
на 2018-2020 роки м. Старобільськ**

## ПАСПОРТ

Міської цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа на 2018-201720 роки м. Старобільськ (далі – Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради
2.	Розробник Програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради
3.	Співрозробники Програми	-
4.	Відповідальний виконавець Програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради
5.	Учасники Програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради
6.	Термін реалізації Програми	2018-2020 роки
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього	1 334,0 тис.грн
	За роками:	2018 – 220,0 тис грн. 2019 – 557,0 тис грн. 2020 – 557,0 тис грн
7.1.	кошти бюджету м. Старобільськ	1 334,0 тис.грн

(Паспорт Програми викладено із змінами згідно рішення від 29.11.2018 №50/14)

### 1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Юридичне визначення соціальних категорій дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа визначено статтею 1 Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», а саме:

– дитина-сирота – це дитина, в якій померли чи загинули батьки;

– діти, позбавлені батьківського піклування, - це діти, які залишилися без піклування батьків у зв'язку з позбавленням їх батьківських прав, відібранням у батьків без позбавлення батьківських прав, визнанням батьків безвісно відсутніми або неієздатними, оголошенням їх померлими, відбуванням покарання в місцях позбавлення волі та перебуванням їх під вартою на час слідства, розшуком їх органами внутрішніх справ, пов'язаним з ухиленням від сплати аліментів та відсутністю відомостей про їх місцезнаходження, тривалою хворобою батьків, яка перешкоджає їм виконувати свої батьківські обов'язки, а також підкинуті діти, батьки яких невідомі, діти, від яких відмовилися батьки, та безпритульні діти;

– особи із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, - особи віком від 18 до 23 років, у яких у віці до 18 років померли або загинули батьки, та особи, які були віднесені до дітей, позбавлених батьківського піклування.

Житлова проблема є чи не найактуальнішою для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа.

Відповідно до статті 47 Конституції України держава гарантує право на житло. Громадянам, які потребують соціального захисту, житло надається державою та органами місцевого самоврядування безоплатно або за доступну для них плату.

У разі, якщо діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, та особи із їх числа не мають впорядкованого житла або їх вселення до приміщень, що зберігаються за ними, неможливе (знищення, пошкодження тощо), вони позачергово забезпечуються впорядкованим житлом за місцем їх народження або проживання до моменту влаштування у сім'ї громадян або до відповідних закладів у порядку, встановленому постановою Кабінету Міністрів України від 24 вересня 2008 року № 866 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини».

Статтями 4, 7, 33 Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» передбачено, що державні соціальні стандарти і нормативи встановлюються щодо житлового забезпечення на рівні, не нижчому за встановлені у Житловому кодексі Української РСР нормативи; житлового забезпечення таких дітей після завершення їх виховання в різних формах влаштування після досягнення ними 18-річного віку, якщо вони не мають свого житла відповідно до житлових нормативів або мають житло з характеристиками, нижчими за встановлені житлові нормативи.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до їх компетенції, визначеної вищевказаним законом, забезпечують вирішення питань щодо встановлення опіки і піклування, створення інших передбачених законодавством України, умов для виховання дітей, які внаслідок смерті батьків, позбавлення батьків батьківських прав, хвороби батьків чи з інших причин залишилися без батьківського піклування, а також для захисту особистих, житлових і майнових прав та інтересів дітей та осіб із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Кабінет Міністрів України, уповноважені органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування здійснюють у межах бюджетних асигнувань розробку і виконання цільових програм щодо поліпшення соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа.

Діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, які досягли 16 років, у разі відсутності у таких дітей житла мають право зараховуватися на квартирний облік та соціальний квартирний облік за місцем їх походження або проживання до встановлення опіки, піклування, влаштування у прийомні сім'ї, до дитячих будинків сімейного типу, закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, за заявою опікуна чи піклувальника, прийомних батьків, батьків-вихователів, адміністрації закладу, де проживає дитина, або органу опіки та піклування. Після досягнення 18 років такі діти протягом місяця забезпечуються соціальним житлом до надання їм благоустроєного житлового приміщення для постійного проживання.

Перебування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які досягли 16 років, на соціальному квартирному обліку не є підставою для відмови їм у взятті на квартирний облік або зняття з квартирного обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов, чи обліку осіб, які мають право на отримання житла (пільгових кредитів на будівництво і придбання житла) за державними житловими програмами для окремих категорій громадян, визначених законодавством України.

Після завершення перебування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у відповідних закладах для таких дітей, дитячому будинку сімейного типу, прийомній сім'ї або завершення терміну піклування над такими дітьми та у разі відсутності у таких дітей права на житло органи місцевого самоврядування забезпечують дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа протягом місяця у позачерговому порядку впорядкованим соціальним житлом.

Порядок забезпечення соціальним житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа затверджується Кабінетом Міністрів України.

Соціальне житло, що надається дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, особам з їх числа для проживання, має відповідати санітарним і технічним вимогам.

Згідно зі статтею 46 Житлового кодексу Української РСР позачергово житлові приміщення надаються дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, після завершення терміну перебування у сім'ї опікуна чи піклувальника, прийомній сім'ї, дитячому будинку сімейного типу, закладах для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також особам із їх числа у разі відсутності житла або неможливості повернення займаного раніше житлового приміщення у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Жиле приміщення, що надається громадянам для проживання, має бути благоустроєним стосовно до умов даного населеного пункту, відповідати встановленим санітарним і технічним вимогам (ст.50 Житлового кодексу Української РСР).

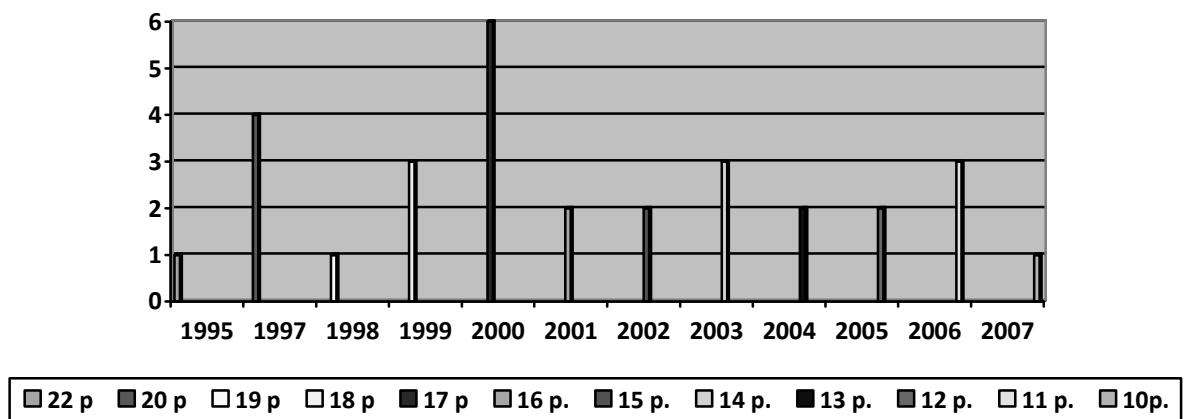
Відповідно до пункту 64 постанови Кабінету Міністрів України від 24 вересня 2008 року № 866 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини», визначається, що у разі, коли у дитини-сироти та дитини, позбавленої батьківського піклування, відсутнє житло, яке належить їй на праві власності (користування), або, якщо повернення до нього неможливе, після досягнення дитиною 16-річного віку служба у справах дітей за місцем походження або проживання дитини з урахуванням її бажання подає районній адміністрації, виконавчому органу місцевої ради документи дитини, необхідні для взяття її на облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов.

Міська рада за місцем походження або проживання дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, у разі відсутності у неї житла після закінчення (припинення) її перебування під опікою чи піклуванням, у прийомній сім'ї, дитячому будинку сімейного типу, закладі для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, позачергово забезпечує її житловим приміщенням.

Норма житлової площі в Україні згідно зі статтею 47 Житлового кодексу України встановлюється в розмірі 13,65 кв.м на одну особу. Аналогічні положення закріплені також у пункті 53 Правил обліку громадян, де передбачено, що житлове приміщення надається громадянам у межах 13,65 кв.м житлової площі на одну особу, але не менше рівня середньої забезпеченості громадян житловою площею у даному населеному пункті. Норма житлової площі визначена без урахування розміру підсобних приміщень, тобто 13,65 кв.м – це розмір саме житлової площі. Житлове приміщення може бути надано громадянам з перевищенням вказаного максимального розміру, якщо воно становить одну кімнату (однокімнатну квартиру).

На первинному обліку у службі у справах дітей Старобільської районної адміністрації перебуває 32 дитини-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування. Загалом мають житло 6 дітей зазначеної категорії, із них: 2 – на правах власників, 4 – на правах співвласників та 1 дитина – має право на спадщину. З цього переліку, одна дитина має житло на праві співвласника, але ця будівля не придатна для життя та потребує капітального ремонту.

### Кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування віком від 10 до 22 років,



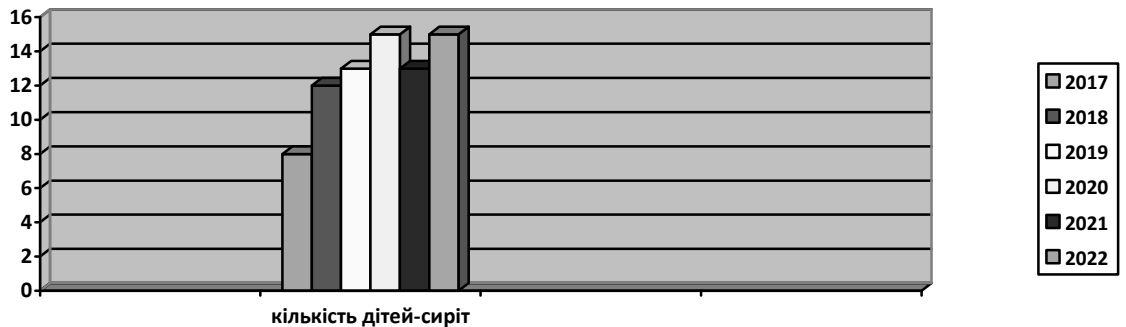
Станом на 01.10.2017 року на квартирному обліку виконавчого комітету Старобільської міської ради Луганської області на позачерговій черзі на отримання житла знаходяться 13 дітей даної категорії.

Діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, які досягли 16 років, у разі відсутності у таких дітей житла мають право зараховуватися на квартирний облік та соціальний квартирний облік за місцем їх походження або проживання до встановлення опіки, піклування. Після досягнення 18 років такі діти протягом місяця забезпечуються соціальним житлом до надання їм благоустроєного житлового приміщення для постійного проживання.

Таким чином, у 2017 році 8 осіб на території Старобільської міської ради потребують соціального житла та житлового приміщення для постійного проживання. З цього числа, одна дитина маючи власне житло, залишається без житла у зв'язку з потребою капітального ремонту даного житлового приміщення.

Аналіз цих даних дозволяє стверджувати, що питання забезпечення житловими приміщеннями дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування наступні роки залишиться актуальним для міста.

## Прогнозована динаміка потреби у житлових приміщеннях для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування за роками



Останні 20 років будівництво у місті не здійснюється. Забезпечення житловими приміщеннями дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування у м.Старобільськ можливо:

1) шляхом придбання однокімнатних квартир на вторинному ринку. Квартири повинні буди площею не менш 13,65 кв.м на одну особу, відповідати встановленим санітарним та технічним вимогам (придатні для проживання, в житлових будинках, що не належать до старого, ветхого чи аварійного фонду) та благоустроєними відносно до умов Старобільську;

2) шляхом капітального ремонту аварійних будинків, які належать дітям даної категорії на праві власності;

3) проведення капітального ремонту будинків/квартир, що належать до комунальної власності, але не відповідають санітарно-гігієнічним умовам житлових приміщень;

4) придбання соціального житла, що надається дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, особам з їх числа після досягнення ними 18 років до надання їм благоустроєного житлового приміщення для постійного проживання.

(30 абзац розділу 1 внесено згідно рішення міської ради  
від 25.01.2018 №37/3)

За даними проведеної у вересні 2017 році інвентаризації житла, яке належить дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, на праві власності, потребує капітального ремонту 2 житлових приміщення дитини даної категорії. На балансі КП «Благоустрій м.Старобільськ» знаходиться 2 кімнати (площами 16 та 20,4 м кв.) у гуртожитках закріпленими за дітьми-сиротам, дітьми, позбавленими батьківського піклування, та особами із їх числа. Ремонтні роботи та закупівля меблів та інших предметів тривалого вжитку з 2010 року не проводилась. Зазначені житлові приміщення потребують ремонтних робіт.

Програма має стати інструментом, який би дозволив Старобільській міській раді забезпечити дотримання на території міста Старобільськ норм зазначеної правової бази у сфері соціального захисту пільгових категорій

громадян – осіб з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

## **2. Визначення мети Програми**

Метою Програми є забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа житлом після завершення терміну перебування у дитячих закладах для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в сім'ях опікунів, піклувальників, прийомних сім'ях, дитячих будинках сімейного типу та приведення житла даної категорії дітей, які мають житло на праві власності, до відповідних санітарних і технічних вимог.

## **3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Основними засобами розв'язання проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у місті Старобільськ є:

1. Проведення поточного та капітального ремонту:

1.1. Житла дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа, які мають житло на праві власності.

1.2. Кімнат гуртожитку, які закріплені у Старобільській міській раді за дітьми даної категорії та знаходяться на балансі КП «Благоустрій м.Старобільськ».

1.3. Житлових приміщень, які перейшли у комунальну власність як без господарське.

2. Придбання житла для дітей дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа та соціального житла для дітей даної категорії.

(пункт 2 розділу 3 із змінами, внесеними рішенням міської ради від 25.01.2018 №37/3)

Програма надасть змогу сконцентрувати зусилля органу місцевого самоврядування на виконання зазначених завдань та забезпечити ефективне здійснення державної політики у галузі соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа.

Реалізація Програми передбачає поетапне досягнення її цілей та завдань.

Програма розрахована на реалізацію протягом 2018-2020 років.

Фінансування заходів Програми передбачено за рахунок коштів бюджету м. Старобільськ.

Фінансування заходів Програми здійснюється у межах бюджетних призначень, затверджених на відповідній рік.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у додатку 1 до Програми.



#### **4. Напрямки діяльності та заходи Програми**

Реалізація Програми буде проводитись за наступними напрямками:

1. Приведення у належний стан житлових приміщень, що знаходяться у власності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, кімнат гуртожитку, які закріплені за дітьми даної категорії, та житлових приміщень, які знаходяться на балансі КП «Благоустрій м.Старобільськ» та можуть бути передані дітям даної категорії для постійного проживання.

2. Забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа житлом.

Напрямки діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2 до Програми.

#### **5. Очікувані результати та ефективність Програми**

Реалізація завдань та заходів Програми дозволить на території міста Старобільська:

- провести моніторинг дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які потребують поліпшення умов проживання;

- створити умови щодо забезпечення житловими приміщеннями дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа і реалізувати їх конституційні права на отримання житла;

- підвищити рівень захищеності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, які відповідно до чинного законодавства України потребують соціального захисту, і реалізувати їх конституційні права на отримання житлових приміщень.

#### **6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань виконавчим комітетом Старобільської міської ради Луганської області.

Контроль за виконанням заходів, завдань, цільовим використанням коштів для досягнення очікуваних результатів Програми здійснюється постійною комісією міської ради з питань інфраструктури міста та постійною комісією з питань економічного розвитку, бюджету, фінансів та комунальної власності.

Виконавчий комітет Старобільської міської ради, за погодженням міської ради, забезпечує закупівлю житлових приміщень, проведення поточного та капітального ремонту житлових приміщень для зазначеної категорії дітей та осіб з їх числа. До 15 січня (за рік) готує і подає до Старобільської міської ради узагальнену інформацію (отриману від усіх співвиконавців Програми) про стан виконання Програми та пояснювальну записку щодо її виконання, у разі невиконання – обґрунтування причин для

проведення експертизи та отримання висновку. Після закінчення встановленого строку виконання Програми - готує підсумковий звіт і пояснювальну записку про результати її виконання та надає його на розгляд виконавчого комітету Старобільської міської ради, який, у свою чергу, подає зазначені матеріали на розгляд міської ради не пізніше ніж у шестимісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Ресурсне забезпечення

Міської цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2018-2020 роки

Джерела фінансування, які пропонується залучити на виконання Програми	2018 рік (тис.грн)	2019 рік (тис.грн)	2020 рік (тис.грн)	Усього витрат на виконання Програми (тис.грн)
бюджет м. Старобільська	220,0	557,0	557,0	1 334,0

(додаток 1 із змінами згідно рішення від 29.11.2018 №50/14)

**Напрямки діяльності та заходи  
Міської цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського  
піклування, та осіб з їх числа на 2018-2020 роки м.Старобільськ**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн, у тому числі:				Очікуваний результат	
					Усього	2018 рік	2019 рік	2020 рік		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
<b>1. Приведення у належний стан житлових приміщень, що знаходяться у власності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та тих, які знаходяться у комунальній власності, на балансі КП «Благоустрій м.Старобільськ» та можуть бути передані у постійне користування дітям даної категорії</b>										
1.1	Проведення обстеження стану житлових приміщень, що знаходяться у власності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, виготовлення проектно-кошторисної документації ремонтних робіт	2018-2020 роки	Виконавчий комітет, КП «Благоустрій м.Старобільськ»	бюджет м. Старобільська	60,0	20,0	20,0	20,0	Моніторинг стану житлових умов дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які потребують поліпшення умов проживання	

1.2	Проведення поточного та капітального ремонту будинків (квартир) дітей з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які перебувають на обліку та мають житло, закріплене на праві власності або житло придбане на підставі Постанови КМУ від 15.11.2017 №877 (із змінами)	2018-2020 роки	Виконавчий комітет	бюджет м. Старо-більська	300,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Поліпшення умов проживання
1.3	Проведення поточного та капітального ремонту житлових приміщень (кімнат у гуртожитках, закріплених за даною категорією осіб, квартир/будинків комунальної власності тощо): ремонт/будівництво даху, мереж водопостачання/водовідведення, електро- та газопостачання тощо.	2018-2020 роки	Виконавчий комітет, КП «Благоустрій м. Старо-більськ»	бюджет м. Старо-більська	300,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Поліпшення умов у житлових приміщеннях гуртожитків (соціальне житло)
<b>Всього за напрямком діяльності</b>					<b>660,0</b>	<b>220,0</b>	<b>220,0</b>	<b>220,0</b>	<b>220,0</b>	

Забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа житлом									
2.1	Придбання квартир/будинків для забезпечення дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа житлом та соціального житла для дітей даної категорії у межах Старобільського району	2018-2020 роки	Виконавчий комітет	бюджет м. Старо-Більська	674,0	0,0	337,0	337,0	Забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа
<b>Всього за напрямком діяльності</b>								<b>337,0</b>	
<b>Всього за Програмою</b>								<b>557,0</b>	
					<b>674,0</b>	<b>0,0</b>	<b>337,0</b>	<b>337,0</b>	
					<b>1 334,0</b>	<b>220,0</b>	<b>557,0</b>	<b>557,0</b>	

starobelsk.lg.ua

starobelsk.lg.ua

starobelsk.lg.ua

starobelsk.lg.ua

starobelsk.lg.ua