

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Старобільської міської ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м.Старобільськ на 2019 рік»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Підпунктом 12.3.4. пунктом 12.3. статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Рішенням міської ради визначено, що Почесні громадяни міста можуть мати пільги із справляння місцевих податків. Підпунктом 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 Податкового кодексу України визначено об'єкти які не є об'єктами оподаткування, зокрема об'єкти житлової нерухомості, які належать багатодітним або прийомним сім'ям, у яких виховується п'ять та більше дітей.

Проблемою є те, що в разі не прийняття міською радою рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м.Старобільськ на 2019 рік встановлення пільг для Почесних громадян міста та багатодітних сімей які виховують трьох або чотирьох дітей є неможливим.

Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість врахувати інтереси громади, встановити пільги та поповнити міський бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

У 2017 році надходження до міського бюджету за податком на нерухоме майно, відмінне від земельного податку склало 470,1 тис грн..

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Фізичні особи - платники податку	+	
Юридичні особи - платники податку	+	

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади м. Старобільськ, і пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м.Старобільськ на 2019 рік».

Станом на 01.01.2018 у місті відсутні великі, малі підприємства. Аналіз впливу проводитиметься за категоріями «фізичні особи», «юридичні особи».

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- Виконання вимог чинного законодавства.
- Врегулювання правовідносин між Старобільською міською радою та платниками податку.
- Встановлення пільг із сплати податку.
- Встановлення ставок місцевого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної, які б дозволили збільшити надходження до міського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку міста.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	По закінченню 2018 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової і нежитлової нерухомості, будуть скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Їх дія буде розповсюджуватися на фізичних осіб – платників податку. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2019 році, а фізичних осіб – платників податку у 2020 році, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету протягом двох років. Неможливість встановлення пільг із сплати податку на 2019 рік.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволить збільшити надходження до міського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку міста. Дозволить встановити пільги із сплати податку для Почесних громадян міста та багатодітних сімей, які виховують трьох та чотирьох дітей віком до 18 років.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податку на нерухоме майно	По закінченню 2018 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової і нежитлової нерухомості, будуть

		<p>скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Відповідно до підpunkту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2019 році, а фізичних осіб – платників податку у 2020 році, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету протягом двох років.</p>
<p>Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення</p>	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволить наповнювати місцевий бюджет та встановити додаткові пільги.</p>	<p>Зменшення надходжень до бюджету через надання пільг.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Фізичні особи – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками.</p>	<p>Сплата податку у 2019 році, відповідно до Податкового кодексу, буде здійснюватися на підставі рішення Старобільської міської ради, прийнятого у 2018 році.</p> <p>Втрачають пільги у 2019 році фізичні особи, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років. Багатодітні сім'ї є соціально незахищені і не спроможні платити великі податки.</p> <p>Почесні громадяни міста – мешканці міста – пенсіонери, які не спроможні платити великі податки.</p>
<p>Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з</p>	<p>Встановлення пільг для фізичних осіб, які виховують трьох і більше дітей віком до</p>	<p>Більш захищені верстви населення будуть платити податок за ставками згідно</p>

Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення	18 років, Почесних громадян міста	рішення Старобільської міської ради.
--	-----------------------------------	--------------------------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів платників податку на майно, відмінне від земельної ділянки

Показник	Юридичні особи	Фізичні особи	Усього
Кількість платників податку, одиниць	39	104	143
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	27,3	72,7	-

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Покращиться інвестиційна привабливість об'єктів нерухомості.	Платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Через ненадання додаткових пільг збільшиться нарахована сума податку.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із встановленими ставками податку та наданням пільг для незахищених верств населення	Встановлення пільг на об'єкти житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб (Почесні громадяни міста, сім'ї, які виховують трьох та чотирьох дітей).	Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Старобільської міської ради.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	2	Рішення про встановлення податку на нерухоме майно на 2018 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку і в 2019 році, але воно втратить силу у 2019 році для суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до міського

		бюджету. Для фізичних осіб – платників податку на нерухоме майно у 2020 році будуть діяти мінімальні ставки податку, незахищені верстви населення втрачають додаткові пільги.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Покращиться інвестиційна привабливість об'єктів нерухомості.	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. Громадяни у 2019 році, відповідно до Податкового кодексу, будуть сплачувати податок на підставі рішення Старобільської міської ради, прийнятого у 2018 році. Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Малозабезпечені верстви	Рішення про встановлення податку на нерухоме майно на 2018 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку і в 2019 році, але воно втратить силу у 2019 році для суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати податок за мінімальними ставками та втрачають додаткові пільги. Зменшаться надходження до міського бюджету. Для фізичних осіб – платників податку на нерухоме майно у 2020 році будуть діяти мінімальні ставки податку, незахищені верстви населення втрачають додаткові пільги.

		населення є соціально незахищені і не спроможні платити великі податки.	
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із встановлення ставок податку для юридичних та фізичних осіб, встановлення пільг для незахищених верств населення	Встановлення пільг на житлові будівлі для Почесних громадян міста та фізичних осіб, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років.	Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Старобільської міської ради. Зменшення надходжень на суму пільг у місцевий бюджет.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із встановленням ставок податку для юридичних та фізичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості платників податку. Політична та економічна ситуація в країні.

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Рішення про встановлення податку на нерухоме майно на 2018 рік буде діяти для фізичних осіб – платників податку і в 2019 році, але воно втратить силу у 2019 році для суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати податок за мінімальними ставками та втрачають додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету. Для фізичних осіб – платників податку на нерухоме майно у 2020 році будуть діяти мінімальні ставки податку, незахищені верстви населення втрачають додаткові пільги.	X
--	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м.Старобільськ на 2019 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Встановлення ставок по податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.
3. Встановлення ставок по податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.
4. Встановлення додаткових пільг по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
 - надання пільг фізичним особам, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років; Почесним громадянам міста.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Вимірювання впливу регулювання на юридичних осіб:

- кількість осіб платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на яких поширюється регулювання: 311 (одиниць), у тому числі юридичних 50 (одиниць) та фізичних 261 (одиниць);
- питома вага юридичних осіб у загальній кількості платників податку, на яких проблема справляє вплив 16 (відсотків).

Справляння земельного податку та орендної плати за землю є щорічним. Потреби у юридичних осіб щодо введення нових технічних можливостей, навчання тощо – відсутні. Витрати пов'язані з оформленням та поданням декларацій, сплати сум податку. Таким чином, даний регуляторний акт не встановлює у 2019 році додаткових витрат відмінних від витрат у 2018 році по справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельного.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2019 року по 31.12.2019 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Фактичне надходження до міського бюджету м.Старобільськ

Назва показника	2017р.	2018р. (план)
Кількість юридичних осіб-платників податку, які є власниками об'єктів житлової та нежитлової нерухомості	50	50
Надходження податку з юридичних осіб, які є власниками об'єктів житлової та нежитлової нерухомості (тис.грн.)	333,9	324,2
Кількість фізичних осіб-платників податку, які є власниками об'єктів житлової та нежитлової нерухомості	261	261
Надходження податку з фізичних осіб, які є власниками об'єктів житлової та нежитлової нерухомості (тис.грн.)	136,2	146,7
Рівень поінформованості платників податку за землю стосовно основних положень регуляторного акта	Повідомлення про оприлюднення регуляторного акта розміщено у газеті «Вісник Старобільщини» та офіційному сайті Старобільської м міської ради. Проект рішення та аналіз впливу регуляторного акта оприлюднюється на офіційній сайті Старобільської міської ради. Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України.	

Назва	Факт 2016, тис грн	Факт 2017, тис грн	+/-	%
Податок на майно, відмінне від земельної ділянки	245,9	470,1	224,2	191,2

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Депутат, секретар міської ради

С.О.Барабаш