

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### Проекту регуляторного акту рішення міської ради «Про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору у м. Старобільськ на 2019 рік»

#### I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території м. Старобільська єдиного податку та транспортного податків, туристичного збору на 2019 рік.

Проблемою є те, що в разі не встановлення міською радою місцевих податків та зборів, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податків та зборів на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

Ці 2017 році до міського бюджету платники єдиного податку I–II груп, для яких ставки регулюються рішенням міської ради, сплачують 8553,5 тис грн., транспортного податку – 74,1 тис грн., туристичного збору – 4,5 тис грн.

| Групи (підгрупи)                          | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни                                 | V   |    |
| Держава                                   | V   |    |
| Фізичні особи-платники податків та збору  | V   |    |
| Юридичні особи-платники податків та збору | V   |    |

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади м. Старобільськ, і пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору у м. Старобільськ на 2019 рік».

#### II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

\*Виконання вимог чинного законодавства.

\*Врегулювання правовідносин між Старобільською міською радою та суб'єктами-платниками єдиного та транспортного податків, туристичного збору.

\*Встановлення ставок єдиного та транспортного податків, туристичного збору, які б дозволили забезпечити сталі надходження до міського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку міста та врахували інтереси платників місцевих податків та зборів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи   | Опис альтернативи   |
|--|---|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | <p>По закінченню 2018 року діюче на території міста Старобільськ рішення про встановлення єдиного та транспортного податку, туристичного збору має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники податку (фізичні та юридичні особи) залишаються без нормативного акту.</p> <p>Відповідно до статті 10 місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).</p> <p>Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до міського бюджету у 2019 році;</li> <li>- транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до міського бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку;</li> <li>- туристичний збір як такий, що не є обов'язковим для встановлення, не буде справлятися у 2019 році. Обсяг надходжень до міського бюджету складає лише 4,5 тис грн., проте необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території міста двох суб'єктів господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом.</li> </ul> |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України                 | <p>Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Сталі надходження до міського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.</p> <p>Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.</p> <p>Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.</p>  |

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи  | Вигоди   | Витрати  |
|---|----------|--|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації) | Відсутні | По закінченню 2018 року рішення про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору має бути скасовано як таке, що не пройшло |

|   |   |   |
|---|---|---|
| без змін)   |   | <p>регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2019 році.</p> <p>Обсяг надходжень до міського бюджету від транспортного податку майже не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.</p> <p>Обсяг надходжень до міського бюджету не зміниться, проте необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території міста двох суб'єктів господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом.</p> |
| <p>Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2018 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп.</p> | <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до міського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.</p> | Відсутні  |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи   | Вигоди  | Витрати  |
|--|---|----------|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Можливе незначне зменшення споживчих цін  | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України                 | Виділення коштів з міського бюджету на програми соціально-економічного розвитку міста | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів платників єдиного та транспортного податків, туристичного збору

| Показник  | Юридичні особи | Фізичні особи | Усього |
|---|----------------|---------------|--------|
| Кількість платників єдиного податку, одиниць              | 43             | 960           | 1003   |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків        | 4,3            | 95,7          | -      |
|   | I група        | II група      |        |
| Кількість платників єдиного податку (I-II групи), одиниці | 256            | 453           | 709    |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків        | 36             | 63            | -      |

| Показник   | Юридичні особи | Фізичні особи | Усього |
|--|----------------|---------------|--------|
| Кількість платників транспортного податку, одиниць | 0              | 3             | 3      |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0              | 100           | -      |
| Кількість платників туристичного збору, одиниць    | 0              | 2             | 2      |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0              | 100           | -      |

| Вид альтернативи   | Вигоди  | Витрати   |
|--|---|---|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Суб'єкти господарювання – платники податку та збору у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток).<br>Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу. | Суб'єкти господарювання – платники податку та збору у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток).<br>Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.<br>Витрати на сплату транспортного податку не зміняться.<br>Витрати на сплату туристичного збору відсутні. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України                 | Відсутні  | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Старобільської міської ради.   |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | Витрати на сплату транспортного податку, туристичного збору не зміняться. |
|--|--|---|

| Сумарні витрати за альтернативами  | Сума витрат, гривень |
|--|----------------------|
| Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)»  | -                    |
| Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | -                    |
| Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2018 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп»   | -                    |
| Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | -                    |

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)                 | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала   |
|--|---|---|
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1   | Рішення про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору на 2018 рік не буде діяти у 2019 році, що зменшить надходження до міського бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2020 року. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України                 | 4   | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.                          |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у |
|--------------------------|-------------------|--------------------|---|
|--------------------------|-------------------|--------------------|---|

|  |  |  | рейтингу   |
|--|--|--|--|
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України                 | Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.  | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки та збори за ставками згідно рішення Старобільської міської ради без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.       | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.                                       |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Для держави і громадян вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки та збір за мінімальними ставками (1 відсоток). | Суб'єкти господарювання – платники податків та збору у 2019 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходжень у місцевий бюджет. | Рішення про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору на 2018 рік не буде діяти у 2019 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Місто не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку. |

| Рейтинг  | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи  | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта  |
|--|--|---|
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України                 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.                 | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків та збору, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Рішення про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору на 2018 рік не буде діяти у 2019 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Місто не отримає належного фінансування програм соціально- | X   |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору у м. Старобільськ на 2019 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок єдиного податку, туристичного збору.

3. Виконання вимог Податкового кодексу України щодо обов'язковості встановлення місцевих податків та зборів.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

1. Вимірювання впливу регулювання:

кількість осіб платників єдиного податку: 1003 (одиниць), у тому числі I групи - 256 (одиниць) та II групи - 453 (одиниць);

питома вага платників єдиного податку I групи, на яких проблема справляє вплив 25,5 (відсотків); питома вага платників єдиного податку II групи, на яких проблема справляє вплив 45,2 (відсотків).

Справляння єдиного податку є щорічним. Потреби у платників податку щодо введення нових технічних можливостей, навчання тощо – відсутні. Витрати пов'язані з оформленням та поданням декларацій, сплати сум самого податку. Таким чином, даний регуляторний акт не встановлює у 2019 році додаткових витрат відмінних від витрат у 2018 році по справлянню єдиного податку I та II груп.

2. Вимірювання впливу регулювання на юридичних осіб:

кількість осіб платників транспортного податку, на яких поширюється регулювання: 3 (одиниць), у тому числі юридичних 0 (одиниць) та фізичних 3 (одиниць);

питома вага юридичних осіб у загальній кількості платників податку, на яких проблема справляє вплив 0 (відсотків).

Витрати на сплату транспортного податку для фізичних осіб у 2019 році не змінюється, для юридичних осіб складає ) 0,0 грн.

3. Вимірювання впливу регулювання на юридичних осіб:

кількість осіб платників туристичного збору, на яких поширюється регулювання: 2 (одиниць), у тому числі юридичних 0 (одиниць) та фізичних 2 (одиниць);

питома вага юридичних осіб у загальній кількості платників податку, на яких проблема справляє вплив 0 (відсотків).

Витрати на сплату туристичного збору складаються лише із суми самого туристичного збору. Інші витрати відсутні.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2019 року по 31.12.2019 року із можливістю

внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні показники:

| Назва показника  | 2016 рік   | 2017 рік |
|--|--|----------|
| Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від всіх груп платників (тис. грн.)           | 5535,7   | 8553,5   |
| Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від платників I-II груп (тис. грн.)           | 1311,0   | 2912,4   |
| Загальна кількість платників єдиного податку, чол.   | 846  | 1003     |
| Кількість платників єдиного податку I-II груп, чол.  | <i>Дані відсутні</i>   | 709      |
| Надходження до місцевого бюджету із справляння транспортного податку                           | 26,5   | 74,1     |
| Кількість платників транспортного податку  | 1  | 3        |
| Надходження до місцевого бюджету із справляння туристичного збору                              | 2,7  | 4,5      |
| Кількість платників туристичного збору   | 3  | 2        |
| Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта | Проект рішення оприлюднюється на офіційній сторінці Полігівської міської ради в мережі Інтернет за адресою: <a href="http://mradapology.gov.ua">http://mradapology.gov.ua</a> .<br>Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України. |          |

| Назва                           | Факт 2016, тис грн | Факт 2017, тис грн | +/-    | %     |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|--------|-------|
| Єдиний податок, всього          | 5535,7             | 8553,5             | 3017,8 | 154,5 |
| Єдиний податок з фізичних осіб  | 3819,4             | 6719,3             | 2899,9 | 175,9 |
| Єдиний податок з юридичних осіб | 1716,3             | 1834,2             | 117,9  | 106,9 |
| Єдиний податок (I група)        | 226,9              | 426,9              | 200,0  | 188,1 |
| Єдиний податок (II група)       | 1084,1             | 2485,5             | 1401,4 | 229,3 |

| Назва                | Факт 2016, тис грн | Факт 2017, тис грн | +/-  | %     |
|----------------------|--------------------|--------------------|------|-------|
| Транспортний податок | 26,5               | 74,1               | 47,6 | 279,6 |

| Назва            | Факт 2016, тис грн | Факт 2017, тис грн | +/- | %     |
|------------------|--------------------|--------------------|-----|-------|
| Туристичний збір | 2,7                | 4,5                | 1,8 | 166,7 |



**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу.

У рамках зазначеного методу відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Депутат, секретар міської ради

С.О.Барабаш