

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Старобільської міської ради «Про встановлення земельного податку та орендної плати за землю у м. Старобільськ на 2019 рік»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради. Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території м. Старобільська податку на майно в частині податку за землю на 2019 рік.

Рішення про встановлення земельного податку на 2018 рік потребує доповнень в частині категорій земель. Проблема є те, що в разі не встановлення міською радою місцевих податків на 2019 рік плата за землю буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня 2018 року, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за дотриманням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині податку за землю, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Фізичні особи, платники земельного податку	+	
Юридичні особи, платники земельного податку	+	

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади м. Старобільськ, і пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення земельного податку та орендної плати за землю у м. Старобільськ на 2019 рік».

Станом на 01.01.2018 у місті відсутні великі, малі підприємства. Аналіз впливу проводитиметься за категоріями «фізичні особи», «юридичні особи».

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

*Виконання вимог чинного законодавства.

*Врегулювання правовідносин між Старобільською міською радою, платниками податку за землю та орендарями земельних ділянок

*Встановлення ставок місцевого податку на майно в частині податку за землю на 2019 рік, які б дозволили збільшити надходження до міського бюджету для виконання програм соціально-економічного розвитку міста та врахувати інтереси громадян, суб'єктів господарювання (фізичних та юридичних осіб).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Рішення міської ради про встановлення земельного податку та орендної плати за землю на 2018 рік потребує внесення змін. У разі не прийняття рішення про встановлення земельного податку на 2019 рік із доповненнями та змінами, земельний податок, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, буде справлятися за ставками визначеними на 2018 рік без урахування необхідних змін та доповнень. Платники податку за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджуються з Податковим Кодексом України	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні фізичних осіб та суб'єктів господарювання. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	По закінченню 2018 року рішення про встановлення податку за землю на території Старобільської міської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники податку за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників податку за землю. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	По закінченню 2018 року рішення про встановлення податку за землю на території

		Старобільської міської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники податку за землю залишаються без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників податку за землю. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. Стабільність податкової політики у сфері податку на землю	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів платників земельного податку та орендної плати за землю

Показник	Юридичні особи	Фізичні особи	Усього
Кількість платників земельного податку, одиниць	56	530	586
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9,6	90,4	-
Кількість платників орендної плати за землю, одиниць	39	104	143
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	27,3	72,7	-
Кількість платників земельного податку та орендної плати за землю, одиниць	95	634	729
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	13	87	-

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Платники земельного податку та орендарі земельних ділянок у 2019 році будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня 2018 року. Рішення не містить деякі категорії земель, що унеможливило б управління земельного податку усіма платниками податку за їх потребами	Відсутні.
Прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників податку за землю. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Платники земельного податку та орендарі земельних ділянок будуть сплачувати плату за землю за ставками згідно рішення Старобільської міської ради. Ураховані інтереси платників земельного податку та орендарів земельних ділянок

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	2	По закінченню 2018 року рішення про встановлення податку за землю на території Старобільської міської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники податку за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.	Платники земельного податку у 2019 році будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування податку за землею.
Прийняття регуляторного акта, положення якого узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Встановлення додаткових пільг зі сплати податку за землею.	Платники земельного податку будуть сплачувати плату за землею за ставками згідно рішення Старобільської міської ради	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	По закінченню 2018 року рішення про встановлення податку за землею на території Старобільської міської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники податку за землею залишаться без нормативного акту.	X
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості платників податку. Політична та економічна ситуація в країні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення земельного податку та орендної плати за землею у м. Старобільськ на 2019 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Встановлення ставок податку за землею у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку.

3. Встановлення фіксованої ставки за класифікацією земельної ділянки для усіх платників орендної плати за землю, що надасть можливість пришвидшити укладання угод.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються орган місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Вимірювання впливу регулювання на юридичних осіб:

кількість осіб платників земельного податку, на яких поширюється регулювання: 586 (одиниць), у тому числі юридичних 56 (одиниць) та фізичних 530 (одиниць);

питома вага юридичних осіб у загальній кількості платників земельного податку, на яких проблема справляє вплив 9,6 (відсотків).

Справляння земельного податку та орендної плати за землю є щорічним. Потреби у юридичних осіб щодо введення нових технічних можливостей, навчання тощо – відсутні. Витрати пов'язані з оформленням та поданням декларацій, сплати сум податку. Таким чином, даний регуляторний акт не встановлює додаткових витрат відмінних від витрат по справлянню земельного податку та орендної плати за землю у 2018 році.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. Збільшення тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати можуть вплинути на платоспроможність населення та знизити рівень надходження податку. Значні темпи призводять до зниження попиту на користування земельними ділянками, та призводять до відмови від користування землею. Ці фактори можуть значно знизити привабливість використання земель для суб'єктів господарювання.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2019 року по 31.12.2019 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Назва показника	2017р.	2018р. (план)
Кількість юридичних осіб платників земельного податку	56	56
Надходження земельного податку з юридичних осіб (тис.грн.)	512,1	530,7
Кількість юридичних осіб платників орендної плати за землю	39	39
Надходження орендної плати з юридичних осіб (тис.грн.)	2892,3	2890,8
Кількість фізичних осіб платників земельного податку	530	530
Надходження земельного податку з фізичних осіб (тис.грн.)	217,6	233,5
Кількість фізичних осіб платників орендної плати за землю	104	104

Надходження орендної плати з фізичних осіб (тис.грн.)	839,3	562,9
Рівень поінформованості платників податку за землю стосовно основних положень регуляторного акта	Повідомлення про оприлюднення регуляторного акту розміщено у газеті «Вісник Старобільщини» та офіційному сайті Старобільської м міської ради. Проект рішення та аналіз впливу регуляторного акту оприлюднюється на офіційній сайті Старобільської міської ради. Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України.	

Фактичне надходження до міського бюджету м.Старобільськ

Назва	Факт 2016, тис грн	Факт 2017, тис грн	+/-	%
Земельний податок та орендна плата	5213,4	4461,3	-752,1	85,6

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу. Буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Депутат, секретар міської ради

С.О.Барабаш