



**СТАРОБІЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА  
СЬОМОГО СКЛИКАННЯ  
ТРИДЦЯТА СЕСІЯ  
РІШЕННЯ**

«\_\_» вересень 2017р.

№30/

**Про затвердження Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Старобільської міської ради - виробникам житлово-комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим органом місцевого самоврядування**

Відповідно до п.27 ч.1 ст. 26, ст.59, ст.64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частин 4 та 10 ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», ст. 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення», Старобільська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити «Порядок розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Старобільської міської ради - виробникам житлово-комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим органом місцевого самоврядування» згідно з додатком.

2. Це рішення міської ради офіційно оприлюднити в засобах масової інформації.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Старобільської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, фінансів та комунальної власності.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

Я.М. ЛІТВІНОВА

## ПОРЯДОК

**розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Старобільської міської ради - виробникам житлово-комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим органом місцевого самоврядування**

1. Цей Порядок визначає механізм розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам - виробникам послуг із збору та вивозу побутових відходів, обслуговування будинків і споруд та прибудинкової території, пасажироперевезень, надання послуг із захороненням померлих, що постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості послуг тарифам, що встановлювалися органом місцевого самоврядування (далі - різниця в тарифах).

2. Видатки на відшкодування втрат підприємств-виробників, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, Старобільська міська рада передбачає у місцевому бюджеті згідно з наданими виробником послуг прогнозних розрахунків, що погоджуються з виконавчим комітетом Старобільської міської ради, який приймав рішення про встановлення тарифів.

3. Орган місцевого самоврядування або головний розпорядник бюджетних коштів укладає з підприємством-виробником послуг договір на відшкодування втрат, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги для населення, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

У договорі обов'язково передбачається умова, що орган місцевого самоврядування або головний розпорядник бюджетних коштів наприкінці року бере на облік у територіальному органі Державного казначейства суму заборгованості, що утворилася у період з 1 січня поточного року по 1 січня наступного бюджетного року, з урахуванням проведених у поточному році відшкодувань втрат підприємству-виробнику (кошти, які недоотримало підприємство-виробник послуг у поточному фінансовому році).

4. Обсяг заборгованості визначається надавачами послуг на підставі таких підтверджувальних документів:

1) розрахунок фактичної собівартості постачання послуг населенню, засвідчений підписом керівника, скріпленим печаткою (додається);

2) копія рішення органу місцевого самоврядування про встановлення тарифів;

Starobilska

3) звіт про витрати на виробництво та фінансові показники діяльності підприємств за встановленою для відповідного виду діяльності звітною формою, засвідчений підписом керівника, скріплений печаткою;

5. Обсяг заборгованості визначається надавачами послуг як різниця між фактичними витратами, пов'язаними з наданням послуг населенню, скоригованими на обмеження, передбачені в розрахунках діючих тарифів, і фактичними нарахуваннями згідно з тарифами, що встановлювалися органом місцевого самоврядування, з урахуванням перерахунків за низькоякісні та надані не в повному обсязі послуги та відрахуванням дотації місцевих бюджетів, отриманої надавачами послуг.

6. Перерахування коштів здійснюється на рахунок надавача послуги та використовуються виключно на оплату заробітної плати, спожитої електроенергії та паливо-мастильних матеріалів.

7. Підприємство- виробник послуг готує розрахунки з різниці в тарифах за формою згідно з додатком та подає для затвердження виконавчому комітету міської ради щоквартально — до 10 числа наступного за звітним періодом.

8. Міська рада на підставі затверджених розрахунків в межах бюджету протягом поточного фінансового року та до затвердження нового бюджету проводить відшкодування втрат комунальним підприємствам- виробникам житлово-комунальних послуг, які пов'язані з дією встановлених цін/тарифів на житлово-комунальні послуги для населення, нижчих від розміру економічно обґрунтованих фактичних витрат на їх виробництво.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

56

Я.М. ЛІТВІНОВА

Додаток

**до Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам міської ради – виробникам житлово-комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим міською радою**

**РОЗРАХУНОК  
різниці в тарифах на**

\_\_\_\_\_ ,  
(назва послуги)  
надану населенню \_\_\_\_\_ ,  
(найменування підприємства, код згідно з ЄДРПОУ)

Місяць	Фактичні нарахування згідно із встановленими для населення тарифами з урахуванням перерахунків за низькоякісні та не в повному обсязі надані послуги	Фактичні витрати з надання послуг для населення (повна собівартість)	Різниця між фактичними витратами та фактичними нарахуваннями	Сума, що відшкодована за попередній період (в т.ч. фінансова підтримка)	Підлягає відшкодуванню

Керівник підприємства	(підпис)	(ініціали та прізвище)
Головний бухгалтер	(підпис)	(ініціали та прізвище)
М. П.		

**Примітка.** Розрахунок різниці в тарифах проводиться без урахування податку на додану вартість.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

Я.М. ЛІТВИНОВА

7

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення Старобільської міської ради  
«Про затвердження Порядку розрахунків, обліку та відшкодування  
різниці в тарифах комунальним підприємствам Старобільської міської  
ради — виробникам житлово-комунальних послуг у випадку  
невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення,  
встановленим органом місцевого самоврядування»**

Розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги»

Назва проекту регуляторного акту: Порядок розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Старобільської міської ради — виробникам житлово-комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим органом місцевого самоврядування»

### **1. Визначення проблеми та її аналіз**

Згідно зі ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках і внесках до Пенсійного фонду.

На сьогоднішній день відсутність механізмів відшкодування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші товаро-матеріальні цінності;
- виникнення (збільшення) заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, комунальні підприємства, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з місцевого бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності комунальних підприємств в період між встановленням нових тарифів.

## **2. Цілі державного регулювання**

Прийняття даного регуляторного акту має за мету:

- прогнозування та виділення з міського бюджету коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням житлово-комунальних послуг для населення;
- забезпечення беззбиткової діяльності комунальних підприємств відповідно до вимог Господарського кодексу України та ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання, водовідведення, вивезення побутових відходів та утримання будинків і споруд та прибудинкових територій на нормативному рівні;
- своєчасне розрахування за надані послуги.

## **3. Альтернативні способи досягнення цілей**

Серед альтернативних способів досягнення цілей даного регуляторного акту є:

### ***1) Збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з міського бюджету.***

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

### ***2) Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.***

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива з-за самої процедури їх встановлення;
- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

### ***3) Виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.***

Для підприємств, що надають послуги з централізованого водопостачання та водовідведення (централізоване теплопостачання для населення в місті не надається) відшкодування заборгованості з різниці в тарифах з державного бюджету передбачається постановою Кабінету Міністрів України від 11 червня 2012 р. N 517 «Про затвердження Порядку та умов надання у 2012 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з

централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування». Однак відшкодування вказаних коштів з державного бюджету здійснюється за складною процедурою, з врахуванням значної кількості обмежень та лише на покриття боргів за спожиту електроенергію і по податках. Боргів за електроенергію, як правило, не буває, з причини загрози її відключення. На послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території та послугу з вивезення побутових відходів вказана постанова не розповсюджується.

Ця альтернатива не вирішує проблему повністю і не за всіма житлово-комунальними послугами

#### **4) Виділення з місцевого бюджету коштів для компенсації різниці в тарифах**

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

#### **4. Механізми розв'язання проблеми**

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і комунальних підприємств Старобільської міської ради, вирішення проблеми, зазначеної в пункті 1 цього Аналізу, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Старобільською міською радою «Про затвердження Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Старобільської міської ради — виробникам житлово-комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим органом місцевого самоврядування» та розробленим на підставі:

- законів України;
- гласності (відкритості та загальнодоступності);
- колегіальності;
- урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств ;
- економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

#### **5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту**

Основним ризиком, який може негативно вплинути на дію цього регуляторного акту є обмежені можливості міського бюджету. В разі незбалансованості міського бюджету будуть здійснюватись прогнозні заходи щодо перегляду і встановленню нових економічно-обґрунтованих тарифів.

#### **6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акту**

##### **Аналіз вигод і витрат**

<b>Категорії суб'єктів, на які впливає регуляторний акт</b>	
<b>1.Органи місцевого самоврядування</b>	
<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>

- забезпечення беззбиткової діяльності комунальних підприємств міської ради	- додаткові витрати пов'язані з оприлюдненням регуляторного акта
<b>2. Населення</b>	
- отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг	- стримання підвищення витрат на оплату житлово-комунальних послуг
<b>3. Комунальні підприємства міської ради</b>	
- забезпечення беззбиткової діяльності підприємств в частині надання послуг із збору та вивозу побутових відходів, обслуговування будинків і споруд та прибудинкової території, пасажироперевезень, надання послуг із захороненням померлих;	- додаткове навантаження на працівників, пов'язаних з розрахунками різниці в тарифах та аналізом стану фактичної собівартості послуг, необхідним для відстеження регуляторного акта
- дотримання вимог діючого законодавства	

### 7. Строк дії регуляторного акту

Термін дії даного регуляторного акту не обмежений, буде залежати від змін в законодавстві та економічного стану підприємства, зміни вартості електроенергії, заробітної плати та ін..

### 8. Показники результативності регуляторного акту

У результаті впровадження регуляторного акту будуть досліджуватись та вивчатись такі показники (дані комунальних підприємств):

1. Показники кількості наданих послуг.
2. Наявність кредиторської заборгованості
3. Кількості скарг від споживачів послуг.

### 9. Заходи з відстеження результативності регуляторного акту

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюється через пів року з дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності проводиться не пізніше, ніж через 1 рік з моменту набрання чинності цим актом, періодичне відстеження – через 3 роки.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

Я.М.ЛІТВИНОВА

Starobel'sk.