

**Аналіз
регуляторного впливу
проекту рішення Старобільської міської ради
«Про внесення змін в Положення про плату за землю в місті Старобільськ, затверджене
рішенням міської ради від 13.07.2016 р. №9/5 «Про встановлення місцевих податків і
зборів, акцизного податку на 2017 рік в м. Старобільськ» в частині встановлення змін до
п.10 та п.26 Положення про плату за землю в місті Старобільськ.**

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.03 р. № 1160-УІ та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04р. № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення «Про внесення змін в Положення про плату за землю в місті Старобільськ, затверджене рішенням міської ради від 13.07.2016 р. №9/5 «Про встановлення місцевих податків і зборів, акцизного податку на 2017 рік в м. Старобільськ»

**1. Визначення проблеми,
яку планується розв'язати шляхом державного регулювання.**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», п.8,3 статті 8, статті 10, пп.12.3, 12.4, 12.5 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Даним проектом рішення пропонується затвердити рішення міської ради «Про внесення змін в Положення про плату за землю в місті Старобільськ, затверджене рішенням міської ради від 13.07.2016 р. №9/5 «Про встановлення місцевих податків і зборів, акцизного податку на 2017 рік» в м. Старобільськ»

Прийняття рішення з даного питання необхідно для зняття соціальної напруги та зменшення навантаження на суб'єктів підприємницької діяльності м.Старобільськ та прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до міського бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

- врегулювання відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів, особливо в частині орендної плати за земельні ділянки несільськогосподарського призначення;
- встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України;
- збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок збалансованих встановлених місцевих податків та зборів;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету на попередній бюджетний період.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілі.

Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків та зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

Рішення по місцевих податках на 2016 рік Старобільською міською радою приймалися без проходження процедури регуляторного акту, так як відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» встановлено, що в 2016 році до прийнятих рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих

податків і зборів на 2016 рік не застосовуються вимоги, встановлені [підпунктом 12.3.4](#) пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України та [Законом України](#) "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

З 01.01.2017 р. сплата місцевих податків та зборів повинна була здійснюватись відповідно до рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів, акцизного податку на 2017 р. в м. Старобільськ» № 9/5 від 13.07.2016 року, яке прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності". Однак, на численні звернення суб'єктів підприємницької діяльності міста, проблема врегулювання ставки оренди землі для деяких видів економічної діяльності все ж таки виникла після прийняття рішення №9/5 від 13.07.2016р.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

Неприйняття рішення «Про внесення змін в Положення про плату за землю в місті Старобільськ, затверджене рішенням міської ради від 13.07.2016 р. №9/5 «Про встановлення місцевих податків і зборів, акцизного податку на 2017 рік в м. Старобільськ» може спричинити соціальну напругу в місті та виникнення заборгованості по сплаті оренди землі. .

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту.

Даним регуляторним актом пропонується внести зміни до ставок оренди землі несільськогосподарського призначення на деякі види економічної діяльності, а саме «Для будівництва та/або експлуатації ринків» та «Для будівництва та/або експлуатації об'єктів громадського харчування, в тому числі громадського харчування з літніми торговельними майданчиками».

До цього регуляторного акту протягом місяця з дня оприлюднення будуть прийматися пропозиції щодо змісту від усіх зацікавлених осіб, після чого він буде винесений на затвердження міською радою.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту.

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить належне справляння місцевих податків та зборів та надходження зазначених платежів до бюджету міста та врегулює взаємовідносини з суб'єктами підприємницької діяльності міста.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акту та виконання його вимог відсутні.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту.

Аналіз вигод та витрат.

Дія зазначеного регуляторного акту поширюється на суб'єктів господарювання, фізичних осіб – підприємців, юридичних осіб, органи місцевого самоврядування, територіальну громаду.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія цього акту, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
для територіальної громади	збільшення надходжень до бюджету міської ради, своєчасна виплата заробітної плати в бюджетній сфері, здійснення робіт по благоустрою міста.	відсутні
для суб'єктів господарювання, фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб	Можливість впливу на визначення розмірів ставок податків та зборів під час обговорення, до їх затвердження міською радою Визначення чітких розмірів податків та зборів, та механізмів їх сплати.	Сплата податків та зборів за ставками, що будуть затверджені міською радою
для органу місцевого самоврядування	Своєчасне та в повному обсязі наповнення місцевого бюджету, прогнозування надходжень по оренді землі несільськогосподарського призначення	відсутні

7.Строк дії регуляторного акту.

Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території міста та має необмежений термін дії. В разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

8. Показники результативності регуляторного акту.

Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі загальні показники:

- динаміка кількості платників з орендної плати за землю несільськогосподарського призначення на території міста ;
- обсяги надходжень від оренди землі по оренді землі :«Для будівництва та/або експлуатації ринків» та «Для будівництва та/або експлуатації об'єктів громадського харчування ,в тому числі громадського харчування з літніми торговельними майданчиками».

9. Заходи щодо відстеження результативності рішення.

Базове відстеження буде проведене після набрання чинності регуляторного акту. Повторне відстеження провести упродовж двох років з дня набрання чинності цього регуляторного акту.

Упродовж кожних трьох років, з моменту виконання заходів по проведенню повторного відстеження результативності цього регуляторного акту, за умови його чинності, проводити періодичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності здійснюватимуться на основі офіційних даних Старобільської ОДПІ ГУ ДФС у Луганській області.

Зауваження і пропозиції до проекту рішення Старобільської міської ради приймаються в письмовому або електронному вигляді протягом одного календарного місяця з дня його опублікування на адресу: **Виконавчий комітет Старобільської міської ради ,Луганської області, 92700.м. Старобільськ, вул.Центральна, 36, e-mail: misto.starobilsk@gmail.com**

В.О. МІСЬКОГО ГОЛОВИ
СЕКРЕТАР МІСЬКОЇ РАДИ

Р.О. ЛИПОВИЙ



ПРОЕКТ

СТАРОБІЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА
СЬОМОГО СКЛИКАННЯ
_____ СЕСІЯ

РІШЕННЯ

«__» _____ 2016 року

№

Про внесення змін в Положення про плату за землю в місті Старобільськ, затверджене рішенням міської ради від 13.07.2016 №9/5 «Про встановлення місцевих податків і зборів, акцизного податку на 2017 рік у м. Старобільськ»

Керуючись ст. 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», у відповідності до ст.7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарчої діяльності», розглянувши звернення ТОВ «Ринок м. Старобільськ», ФО-п Девізорова В.В. щодо зменшення ставок оренди землі, враховуючи висновки постійних комісій з питань економічного розвитку, бюджету, фінансів та комунальної власності від 16.09.2016 р. та з питань земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища від 19.09.2016р., Старобільська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни в Положення про плату за землю в місті Старобільськ, затверджене рішенням міської ради від 13.07.2016 №9/5 «Про встановлення місцевих податків і зборів, акцизного податку на 2017 рік у м. Старобільськ», а саме:

В таблиці *Відсотки від нормативної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до їх функціонального використання п.10 «Для будівництва та/або експлуатація ринків»* замість 5% встановити 3%, *п.26 «Для будівництва та/або експлуатації об'єктів громадського харчування, в тому числі громадського харчування з літніми торговельним майданчиками»* замість 8% встановити 3%.

2. Рішення вступає в дію з 01.01.2018 року.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань депутатської діяльності, законності, правопорядку та інформації.

В.О. МІСЬКОГО ГОЛОВИ,
СЕКРЕТАР МІСЬКОЇ РАДИ

Р.О.ЛИПОВИЙ