

## АНАЛІЗ

### регуляторного впливу проєкту рішення виконавчого комітету Старобільської міської ради Луганської області

**«Про коригування тарифу на послугу з поводження з побутовими відходами в м. Старобільськ, яка надається КП «Благоустрій м. Старобільськ» Старобільської міської ради Луганської області»**

#### **1. Визначається проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.**

Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», визначено повноваження органів місцевого самоврядування в частині встановлення економічно обґрунтованих тарифів на комунальні послуги, у тому числі на послуги з поводження з побутовими відходами.

Послугу з поводження з побутовими відходами на території м. Старобільськ надає комунальне підприємство «Благоустрій м. Старобільськ» Старобільської міської ради Луганської області. На сьогодні діє тариф на комунальну послугу з поводження з побутовими відходами, який затверджений рішенням виконавчого комітету Старобільської міської ради від 01.04.2020 № 102 «Про коригування тарифу на послугу з поводження з побутовими відходами в м. Старобільськ, яка надається КП «Благоустрій м. Старобільськ» Старобільської міської ради Луганської області».

Проблема поводження з твердими побутовими відходами є однією з важливих в системі житлово-комунального господарства м. Старобільськ протягом останнього часу.

Ситуація з вивезенням твердих відходів має регресивну тенденцію. Практика показує, що спроби штучно знизити собівартість робіт, пов'язаних із санітарним очищенням, веде до утворення несанкційованих звалищ, накопичення комунальних відходів на майданчиках біля контейнерів та інших проявів неконтрольованої міграції відходів у навколишнє середовище. У зв'язку з цим, на території міста та за його межами утворюються стихійні сміттєзвалища, які є вагомими забруднювачами поверхневих і ґрунтових вод, безпосередньо ґрунтів, повітря та виключають можливість повторного використання відходів як сировини.

Основними причинами такої ситуації в м. Старобільськ – є не врегулювання питань з вивезення твердих побутових відходів від приватної забудови міста та невідповідність тарифів на послуги по вивезенню ТПВ рівню економічно обґрунтованих витрат на їх надання, що не дозволяє КП

«Благоустрій м. Старобільськ» економічно розвиватися. Основна проблема, яку передбачається вирішити шляхом прийняття даного регуляторного акту – це невідповідність діючих тарифів на послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів (далі - ТПВ) економічно обґрунтованим витратам підприємства, в результаті чого його діяльність стала збитковою.

КП «Благоустрій м. Старобільськ» є спеціалізованим підприємством із збору та вивезення твердих побутових відходів, на його балансі знаходиться полігон ТПВ, підприємство належить до комунального сектору економіки.

З моменту встановлення діючих тарифів на послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів, послуги з вивезення 1м. куб. твердих відходів на паливно-мастильні матеріали збільшилися в 3 рази та має тенденцію до збільшення, рівень мінімальної заробітної плати збільшився в 1,5-2 рази, збільшилась вартість енергоносіїв та інші витрати та також має тенденцію до зростання.

Для своєчасного та якісного надання послуг вкрай необхідно врегулювати тарифи, та порядок їх надання – це дозволить відшкодувати витрати підприємства та забезпечить одержання запланованого рівня прибутку.

Подальше здійснення комунальним підприємством господарської діяльності в існуючих умовах може призвести до виникнення негативних наслідків:

Для комунального підприємства:

- неможливість надання якісних послуг;
- погіршення умов оплати працівників підприємства з причини скрутного фінансового становища;
- несвоєчасна оплата податкових платежів та виникнення заборгованості перед бюджетом;
- виникнення заборгованості по заробітній платі;
- загроза банкрутства підприємства.

Для населення, юридичних осіб та інших суб'єктів господарювання м. Старобільськ:

- зниження якості вивезення твердих побутових відходів;
- погіршення стану рівня благоустрою та неможливість забезпечення належного санітарного стану населених пунктів;

Для держави, Старобільської міської ради та її виконавчого комітету:

- затримки та неповне надходження до бюджету коштів від діяльності КП «Благоустрій м. Старобільськ»;
- систематичне направлення бюджетних коштів на ліквідацію несанкційованих звалищ сміття;
- необхідність виділення комунальному підприємству компенсації з місцевого бюджету для відшкодування збитків, пов'язаних із застосуванням

тарифів, які не покривають економічно обґрунтованих витрат товариства та відшкодування екологічного податку.

Таким чином, встановлення обґрунтованого тарифу на послугу з поводження з побутовими відходами надасть можливість підприємству збільшити обсяг та покращити якість надання послуг, підвищить доходи та стабілізує його фінансовий стан, сприятиме поліпшенню санітарно-епідеміологічного стану міста.

## **2. Цілі регулювання:**

- дотримання та виконання в повному обсязі вимог чинного законодавства у сфері поводження з побутовими відходами як Старобільською міською радою та її виконавчим комітетом, так і КП «Благоустрій м.Старобільськ», як підприємством, яке надає послуги зі збирання та вивезення твердих побутових відходів;
- захист навколишнього природного середовища;
- забезпечення належного санітарного стану на території відповідальності Старобільської міської ради;
- ліквідація умов для створення стихійних сміттєзвалищ;
- сприяння ефективності в роботі у сфері надання послуги з поводження з побутовими відходами;
- дотримання вимог державної політики ціноутворення.

## **3.Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей.**

Альтернативними способами досягнення цілей, зазначених у п.2 даного аналізу регуляторного впливу, можуть бути:

1) Саморегулювання ціноутворення на ринку послуг з поводження з побутовими відходами.

Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки відповідно до діючого законодавства повноваження по встановленню тарифу на послугу з поводження з побутовими відходами покладено на органи місцевого самоврядування. Тому комунальне підприємство не може самостійно встановлювати тарифи на свої послуги.

2) Залишення тарифів на рівні діючих та передбачити в міському бюджеті дотацію на відшкодування підприємству витрат на надання послуг.

Дане альтернативне рішення вирішує проблему підприємства – надавача послуги, проте є неприйнятним, оскільки в бюджеті Старобільської міської ради відшкодування вказаних витрат не передбачено, а бюджетні кошти, враховуючи їх обмеженість, доцільніше використати на впровадження необхідних заходів з вирішення нагальних соціальних питань, розвитку інфраструктури та благоустрою міста.

3) Прийняття запропонованого рішення забезпечить вирішення проблем і найоптимальнішим виходом з ситуації, що склалася. Дане рішення буде єдиним

процедурним документом, відповідно до якого споживачам проводитиметься нарахування плати за послуги з поводження з побутовими відходами. Тарифи на вказані послуги для всіх категорій споживачів повинні затверджуватися на рівні економічно обґрунтованих витрат та враховувати розмір прибутку, за рахунок якого передбачається здійснення заходів, пов'язаних з удосконаленням технології поводження з побутовими відходами, збереження ресурсно цінних відходів, підвищення рівня екологічної безпеки і надійності роботи підприємства.

Запропоноване рішення відповідає вимогам діючого законодавства, не потребує додаткових бюджетних витрат, після опублікування в засобах масової інформації, отримання пропозицій і зауважень підлягає затвердженню виконавчим комітетом міської ради.

#### **4.Механізми та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми.**

При ухваленні запропонованого регуляторного акта будуть діяти такі механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначених проблем стосовно надання послуги з поводження з побутовими відходами:

- процедури коригування індивідуальних складових витрат, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження зазначеного механізму на послугу;
- підвищення рівня організації робіт та якості послуги;
- урегулювання відносин між виконавцем послуги і споживачами;
- стабілізація фінансового стану підприємства-виконавця послуги з поводження з побутовими відходами.

#### **5.Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.**

Даний проєкт рішення виконавчого комітету міської ради передбачає встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послугу з поводження з побутовими відходами для населення, бюджетних установ та інших споживачів.

Одночасно поліпшиться санітарний стан території міста, зменшиться негативний вплив відходів на навколишнє природне середовище і здоров'я людей.

Таким чином, поставлені цілі досягаються при виконанні вимог з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та Старобільської міської ради та її виконавчого комітету.

Отже, очікуваний економічний і соціальний ефект від впровадження тарифу є позитивним для всіх учасників ринку.

**6.Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта.**

Встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послугу з поводження з побутовими відходами, що забезпечить виконання вимог законодавства у сфері поводження з відходами, покращить стан навколишнього природного середовища та санітарний стан населеного пункту, стабільну роботу підприємства – надавача послуги.

<b>Сфера інтересів</b>	<b>Вигода</b>	<b>Витрати</b>
територіальна громада міста	створення сприятливого для життєдіяльності людей довкілля та епідеміологічного благополуччя населення	оплата послуги з поводження з побутовими відходами за економічно обґрунтованими тарифами
Старобільська міська рада та виконавчий комітет	поліпшення стану навколишнього природного середовища та санітарного стану міста Старобільськ. Відсутність скарг та звернень від громадян, покращення іміджу міста	зменшення фінансового навантаження на місцевий бюджет
підприємства, установи та організації, інші суб'єкти господарювання	отримання своєчасних якісних послуг з поводження з побутовими відходами	оплата послуги з поводження з побутовими відходами за економічно обґрунтованими тарифами
КП «Благоустрій м.Старобільськ» Старобільської міської ради, як підприємство надавач послуг	дотримання вимог законодавства у сфері поводження з відходами, стабілізація фінансово економічного стану підприємства, своєчасна виплата заробітної плати та податкових зобов'язань	збільшення витрат на заміну зношених основних фондів, модернізація або технічне переобладнання основних засобів за рахунок отриманого прибутку

**8. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акта.**

Термін дії регуляторного акта необмежений, зміни та доповнення будуть вноситись за потребою у відповідності до змін законодавства України

## 9. Показники результативності.

Для відстеження результативності будуть використовуватися наступні показники:

- неухильне виконання вимог законодавства у сфері поводження з відходами;
- стабільність в наданні послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів;
- покращення якості надання послуг та підвищення рівня обслуговування споживачів;
- збалансованість економіки товариства-надавача послуг;
- відсутність скарг та звернень від громадян.

## 10. Заходи відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності проекту рішення виконавчого комітету Старобільської міської ради Луганської області «Про коригування тарифу на послугу з поводження з побутовими відходами в м. Старобільськ, яка надається КП «Благоустрій м. Старобільськ» Старобільської міської ради Луганської області» здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено до дня набрання чинності чинного регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік після набуття чинності даним регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності, буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження цього регуляторного акта, протягом строку його дії.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань, шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього регуляторного акта, будуть вноситись відповідні зміни.

Зауваження та пропозиції від суб'єктів господарювання та населення приймаються у письмовому вигляді до 17.00 год. 16 березня 2021 року за адресою: Луганська область, м. Старобільськ, вул. Центральна, 36, тел. (06461) 21990, [misto.starobilsk@gmail.com](mailto:misto.starobilsk@gmail.com).

Керуючий справами (секретар)  
виконавчого комітету  
Старобільської міської ради

**Володимир ЛУГАНСЬКИЙ**